



ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Ankerpoort N.V.
Datum besluit : 25 mei 2023
Onderwerp : veranderingsvergunning, ambtshalve actualisatie van de eerder verleende omgevingsvergunningen en stellen van maatwerkvoorschriften
Gemeente/locatie : Winterswijk / Steengroeveweg 50 te Winterswijk
OLO-nummer : 6502201 en 7235379
Zaaknummer : W.Z21.108608.01
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING, BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN EN (AMBTSHALVE) ACTUALISEREN VERGUNNINGEN

I ONDERWERP

Op 8 november 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ankerpoort N.V., handelsnaam Sibelco Europe MineralsPlus (hierna te noemen Sibelco). Sibelco is een mineraalbewerkend bedrijf waar grondstoffen, zoals kalk, zand, vliegas en mangaan worden verwerkt tot mineraalproducten. De eindproducten van het bedrijf worden voornamelijk gebruikt als grond- en hulpstoffen voor de keramische- en glasindustrie, vulstoffen voor de asfaltwegenbouw, beton en producten voor de agrarische industrie.

De aanvraag betreft het veranderen van de inrichting en heeft betrekking op Steengroeveweg 50 te Winterswijk. Bij de aanvraag heeft de vergunninghouder tevens verzocht de verleende vergunningen op onderdelen te actualiseren. Op 13 september 2022 is een aanvulling op deze aanvraag ontvangen met OLO-nummer 7235379. De aanvragen zijn geregistreerd onder nummer W.Z21.108608.01.

Daarnaast hebben we op 16 februari 2021 een actualisatieverzoek van Mobilisation for the environment, ook bekend als MOB, ontvangen. Aanleiding voor het verzoek is de verouderde revisievergunning. Tevens is het actualisatieverzoek gericht op:

- het beperken van het aantal afvalstoffen, zoals genoemd in bijlage 14 van de vergunning van 2010 (zie voorschrift 2.4.1), inclusief toetsing aan het LAP;
- het nagaan of het hier om een RIE-inrichting gaat en/of er BREF's op het bedrijf van toepassing zijn;
- een toetsing op emissies van ZS-stoffen is noodzakelijk en bodembescherming;
- de vraag of hier mogelijk sprake is van een afvalmeeverbrandingsinstallatie.

Wij hebben geconstateerd dat van de verleende vergunningen:

- meerdere voorschriften niet meer voldoen aan de huidige milieuhygiënische eisen en inzichten of dat bepaalde voorschriften ontbreken;
- door rechtstreeks werkende bepalingen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer een aantal vergunningsvoorschriften niet meer aan de orde is. Dit betreft hoofdstukken Algemene regels, Afvalwater, Bodem, Lucht, Was-en tankplaats en Werkplaats;
- maatwerkvoorschriften gesteld moeten worden ten aanzien van lucht.

In het belang van een doelmatige uitvoering en handhaving, zijn wij daarom voornemens de vergunningsvoorschriften te actualiseren en maatwerkvoorschriften te stellen. In verband met de leesbaarheid trekken wij de voorschriften verbonden aan de verleende omgevingsvergunningen in zijn geheel in en vervangen deze door de aan dit besluit verbonden (maatwerk)voorschriften. Dit houdt in dat alle verleende vergunningsvoorschriften komen te vervallen, behoudens de onderliggende aanvragen.

II ONTWERPBESLUIT

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e en 2.31 lid 1 onder b en lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen om:

- op verzoek van Sibelco de omgevingsvergunning van 15 juli 2010 gedeeltelijk in te trekken daar waar deze betrekking heeft op het gebruik van opgewerkte afgewerkte olie en gebruik van bruinkool als brandstof;
- alle voorschriften van de revisievergunning van 15 juli 2010, de veranderingsvergunning Wabo van 7 september 2017 en de veranderingsvergunning Wabo van 7 december 2021 in te trekken, onder het stellen van nieuwe voorschriften in hoofdstuk 'Voorschriften milieu' waarbij de onderliggende aanvragen blijven gelden, voor zover daarvan niet wordt afgeweken in de vergunningvoorschriften dan wel in de inmiddels geldende algemene regels;
- toe te staan dat, in afwijking van het gestelde in artikel 10.54a, eerste lid, van de Wet milieubeheer, dat gevaarlijke afvalstoffen gemengd mogen worden, zoals opgenomen in de gewijzigde bijlage 14, Eurallijst 2022-08, d.d. 22 augustus 2022, behorende bij deze vergunning;
- maatwerkvoorschriften te stellen in deze vergunning op grond van artikel 8.42 Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit met betrekking tot emissie-eisen naar lucht;
- op basis van artikel 3:10 Algemene wet bestuursrecht de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren.

III ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,

namens deze:

R. Tophoven

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, ONTWERPBESLUIT

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO-nummer 6502201 en/of W.Z21.108608.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 31 mei 2023.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 6502201.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

_Toc132993516

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	7
1.1	ALGEMEEN	7
1.2	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	7
1.3	INSTRUCTIES	8
1.4	ONGEWOON VOORVAL	8
1.5	MELDINGEN EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	8
1.6	ADMINISTRATIE EN REGISTRATIE	8
1.7	BEDRIJFSBEËINDIGING.....	9
2	AFVALSTOFFEN	9
2.1	AFVALSCHEIDING	9
2.2	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	10
2.3	AFVOER VAN AFVALSTOFFEN.....	10
2.4	ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	10
2.5	REGISTRATIE	12
2.6	BEDRIJFSVOERING	13
3	ENERGIE	13
4	EXTERNE VEILIGHEID (PGS15).....	14
4.1	OPSLAAN VAN GEVAARLIJKE STOFFEN, CMR-STOFFEN OF BODEMBEDREIGENDE STOFFEN IN VERPAKKING	14
4.2	VERPAKTE GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN (O.A. IN LABORATORIUM)	14
5	GELUID EN TRILLINGEN	15
5.1	ALGEMEEN	15
5.2	LANGTIJDGEMIDDELTE BEOORDELINGSNIVEAUS	15
5.3	MAXIMALE GELUIDNIVEAUS.....	16
5.4	GEBRUIK HYDRAULISCHE HAMERBEITEL.....	16
5.5	CONTROLEMETING	16
5.6	TRILLINGEN.....	16
6	LUCHT	17

6.1	DIFFUUS STOF	17
6.2	MAATREGELEN LADEN EN LOSSEN TER VOORKOMING VAN DIFFUUS STOF	18
6.3	STOOKINSTALLATIES (DROOG/MAALINSTALLATIES)	19
6.4	OPSLAG VliegAS (AVI, SVI EN SVA).....	20
6.5	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) (MAATWERKVOORSCHRIFTEN ART. 2.4 AB)	20
7	INTERNE TRANSPORTMIDDELEN	20
8	LABORATORIUM.....	20
8.1	ALGEMEEN	20
8.2	ZUURKAST	21

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (NEN, DIN, PGS etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, voor zover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt.
- 1.1.2 Ten aanzien van bestaande installaties, gebouwen en voorzieningen gelden de ten tijde van installatie, bouw en/of aanleg vigerende normen.
- 1.1.3 De productiewerkzaamheden vinden plaats van maandag 06.00 uur tot zaterdag 06.00 uur. Bij productiepieken (minder dan 20 maal per jaar) tussen maandag 00.00 uur en zaterdag 18.00 uur.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting en bij de toegang tot de inrichting moet een actuele en overzichtelijke plattegrond aanwezig zijn met daarop minimaal de volgende punten:
- de aanwezige gebouwen met een functieaanduiding;
 - alle installaties die van belang zijn voor de hulpdiensten;
 - begaanbare wegen voor de hulpdiensten;
 - alle locaties waar gevaarlijke (afval)stoffen gebruikt of opgeslagen worden;
 - opslag van stoffen die risicovolle situaties kunnen veroorzaken;
 - eventuele ontruimingszones;
 - locatie van bluswater aansluitingsmogelijkheden;
 - een noordpijl.

Toelichting:

Bij installaties moet in ieder geval gedacht worden aan brandbeveiligingsinstallaties en installaties met gevaarlijke stoffen. Bij opslagen moet ook gedacht worden aan risico's veroorzaakt door andere risico's dan door de gevaarlijke stoffen (denk aan broei, instortingsgevaar e.d.).

- 1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.3 De inrichting moet in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.2.5 Bij onderhoudstops dienen leidingen, opslagtanks en installaties zo veel mogelijk te worden leeg getrokken.
- 1.2.6 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

- 1.2.7 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen hinderlijke directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is. De verlichting ten behoeve van werkzaamheden op het buitenterrein moet zijn uitgeschakeld als deze niet meer plaatsvinden.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.3.3 Er moet minimaal één door het bedrijf aangestelde deskundige in de inrichting aanwezig zijn. Deze deskundige moet aantoonbaar voldoende vakbekwaamheid hebben op het gebied van het omgaan met en het met aanwezige middelen bestrijden van een incident met de aanwezige gevaarlijke (afval)stoffen en/of CMR-stoffen. Informatie over de vakbekwaamheid van de deskundige moet binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.4 Ongewoon voorval

- 1.4.1 In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
- a. de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd en direct worden gemeld aan het bevoegd gezag;
 - b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
 - c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
 - d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

1.5 Meldingen en wijziging vergunninghouder

- 1.5.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.5.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste zeven dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.5.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.6 Administratie en registratie

- 1.6.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van alle geldende omgevingsvergunningen (inclusief aanvraag voor zover van toepassing) met bijbehorende voorschriften aanwezig.

Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig en/of digitaal te raadplegen:

- alle overige voor de inrichting meldingen voor de activiteit milieu;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de registratie van de jaarlijkse energieopbrengsten en het jaarlijks energieverbruik onderscheiden naar type energiedrager (energiebalans);
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- de klachtenregistratie;
- de registratie van voorvallen en incidenten;
- overige registraties voortvloeiende uit deze vergunning.

1.6.2 De administraties en registraties en daaruit voortvloeiende documenten moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.6.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6.4 Van alle bij storingen optredende emissies moeten de van belang zijnde gegevens worden geregistreerd, zoals tijdstip, aard, (geschatte) hoeveelheid, oorzaak, plaats en tijdsduur van de emissie en de relevante procescondities. Deze registratie moet ten minste twee jaar worden bewaard.

1.6.5 Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (drinkwater, grondwater en oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m³).

1.7 Bedrijfsbeëindiging

1.7.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige (afval)stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.7.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1 Vergunninghouder is verplicht ten minste de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- papier en karton;
- glas;
- bedrijfsafval;
- ijzer;
- gevaarlijk afval, waaronder batterijen;

- olie- en vethoudend materiaal;
- olie.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De opslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a) niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b) het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c) deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d) deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.4 De termijn van opslag van afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.2.5 Overslag van (gevaarlijke) (afval)stoffen, zoals in bijvoorbeeld de steengroeve, is niet toegestaan.

2.3 Afvoer van afvalstoffen

- 2.3.1 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.4 Acceptatie van afvalstoffen

- 2.4.1 In de inrichting mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen en/of verwerkt dan in de tabel zoals opgenomen in de gewijzigde bijlage 14 van 22 augustus 2022, behorende bij deze omgevingsvergunning.
- 2.4.2 Het AV-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het huidige AV-beleid en/of de AO/IC moet zodanig worden aangepast dan wel aangevuld dat wordt voldaan aan de minimale vereisten van LAP3, zoals onder andere:
1. AV-beleid:
 - actualiseren met betrekking tot ZZS;
 - moet minimaal voldoen aan de onderdelen van LAP3, Deel D: Vergunningverlening en toezicht, paragraaf D 3.3.2.
 2. AO/IC:
 - Actualiseren met betrekking tot onder andere ZZS;

- minimaal voldoen aan de onderdelen van LAP3, Deel D: Vergunningverlening en toezicht, paragraaf D 3.4.2.
3. Inzicht in de menghandelingen en mengverhoudingen die worden uitgevoerd met afvalstoffen die ZZS bevatten of kunnen bevatten.
4. Het AV-beleid en/of de AO/IC moet ook de volgende informatie bevatten:
- Gebruikelijke benaming afvalstof;
 - Euralcodes;
 - Maximale opslag (ton);
 - Maximaal te accepteren per jaar.

Ten aanzien van vereiste 3 dienen de volgende uitgangspunten uit het LAP 3 in acht te worden gehouden:

- indien mengen ertoe leidt dat één of meerdere afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan de minimumstandaard, is mengen niet toegestaan;
- indien de minimumstandaard voorschrijft dat een afvalstof vanwege de aanwezigheid van bepaalde verontreinigingen verplicht moet worden verwijderd én deze minimumstandaard hoogwaardiger verwerking verbiedt, mag ook mengen niet leiden tot een dergelijke hoogwaardiger verwerking. Doel is om diffuse verspreiding van deze verontreinigingen te voorkomen en/of wegmengen tegen te gaan. Dit is expliciet aangegeven in de betreffende sectorplannen.
- indien voor één van de te mengen afvalstoffen geen minimumstandaard in het LAP beschreven is, moet bij het bepalen of mengen is toegestaan, rekening gehouden worden met de wijze waarop deze afvalstof volgens de afvalhiërarchie verwerkt zou moeten worden.
- Voor het mengen van afvalstoffen ten behoeve van de productie van een bouwstof gelden paragrafen D.4.4.5.1 tot en met D.4.4.5.3.

- 2.4.3 Het AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.4.4 Het geactualiseerde AV-beleid en/of de AO/IC moet binnen 12 weken na inwerking treden van deze vergunning ter beoordeling en goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.
- 2.4.5 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunningen. Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 2.4.6 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het (geactualiseerde) AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.4.7 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- a. de reden tot wijziging;
 - b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na beoordeling en goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

2.5 Registratie

- 2.5.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, bouwstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbepemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.3 Van de reeds ingenomen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - de datum van afvoer;
 - de naam en adres van plaats afvoer
 - beschrijving vervolgstap/bewerkingsmethode.
- 2.5.4 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.5.5 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

- 2.5.6 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.5.7 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- Benaming hulpstof;
 - de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid;
 - de naam en adres van de leverancier.
- 2.5.8 Eén keer per jaar, uiterlijk 1 april, moet van het afgelopen kalenderjaar een opgave beschikbaar zijn binnen de inrichting van de voorraad op 1 januari wat er in is gegaan en wat er uit is gegaan van (afval)stoffen (massabalans).

2.6 Bedrijfsvoering

- 2.6.1 De termijn van opslag van (geaccepteerde) afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 ENERGIE

- 3.1.1 Van het energieverbruik aan elektriciteit, warmte (uit een distributienet), gas en andere brandstoffen (exclusief brandstoffen voor motorvoertuigen) bestaat een overzichtelijke schriftelijke registratie, bijvoorbeeld op basis van de jaarafrekeningen van het energiebedrijf, die ten minste 5 jaar in de inrichting wordt bewaard.
- 3.1.2 Uiterlijk op 1 december 2023 moet het energieonderzoek en het energie(uitvoerings-)plan zijn geactualiseerd en ter beoordeling en ter goedkeuring worden overlegd aan het bevoegd gezag.
- 3.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 3.1.4 Het energie uitvoeringsplan bevat:
- De planning van uitvoering van de maatregelen: in welk jaar welke maatregel uiterlijk wordt toegepast. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd;
 - Een omschrijving van de maatregel, waaruit blijkt wat de maatregel inhoudt en in welk deel van de inrichting deze wordt toegepast.
- 3.1.5 Per maatregel (techniek/voorziening) moet worden vermeld en onderbouwd:
- de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;

- f. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- 3.1.6 De vergunninghouder rapporteert jaarlijks, uiterlijk op 1 december, over de behaalde resultaten en de voortgang aan het bevoegd gezag.
- 3.1.7 Installaties worden doelmatig beheerd en onderhouden. De volgende gegevens dienen op verzoek van het bevoegd gezag beschikbaar zijn:
- a. Onderhoudsplanning;
 - b. Logboeken en onderhouds- en/of meetrapporten;
 - c. Laatst uitgevoerde groot onderhoud;
 - d. Leveranciersinformatie, om na te gaan of het onderhoud en beheer doelmatig is (als dit beschikbaar is).
 - e. Onderhouds- en/of meetrapporten dienen tenminste 5 jaar te worden bewaard.

4 EXTERNE VEILIGHEID (PGS15)

4.1 Opslaan van gevaarlijke stoffen, CMR-stoffen of bodembedreigende stoffen in verpakking

- 4.1.1 De verpakking en de opslag van gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen in verpakking voldoen ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, aan de voorschriften van de PGS 15.
- 4.1.2 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorziening plaatsvinden en dient te voldoen aan de voorschriften: 3.1.1 tot en met 3.1.5; 3.2.1 tot en met 3.2.13; 3.5.1; 3.9.1; 3.11.1 tot en met 3.11.3; 3.12.1; 3.13.1 tot en met 3.13.3; 3.14.1 tot en met 3.14.2; 3.16.1; 3.17.1 tot en met 3.17.3; 3.19.1 tot en met 3.19.5; 6.1.2 tot en met 6.3.6 van de richtlijn PGS 15 (versie augustus 2016).
- 4.1.3 Het voorhanden hebben en het gebruik van gasflessen die gevuld zijn met autogas is verboden, met uitzondering van wisselreservoirs ten behoeve van interne transportmiddelen.

4.2 Verpakte gevaarlijke (afval)stoffen (o.a. in laboratorium)

- 4.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften: 3.1.1 tot en met 3.1.5; 3.2.1 tot en met 3.2.13; 3.3.1 en 3.3.4; 3.4.1 tot en met 3.4.12; 3.5.1; 3.6.1; 3.7.1 tot en met 3.7.8; 3.9.1; 3.10.1; 3.11.1 tot en met 3.11.3; 3.12.1; 3.13.1 tot en met 3.13.3; 3.14.1 tot en met 3.14.2; 3.15.1 en 3.15.2; 3.16.1; 3.17.1 tot en met 3.17.3; 3.18.1; 3.19.1 tot en met 3.19.5 van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 (versie augustus 2016).

5 GELUID EN TRILLINGEN

5.1 Algemeen

5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2 Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Omschrijving	Beoordelingshoogte (in meter) in D/A/N periode	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
			07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
1	Steengroeveweg 48-I	1,5/5/5	41	42	40
2	Lageweg 10	1,5/5/5	44	44	43
3	Lageweg 12	1,5/5/5	45	44	43
5	Vergunningpunt	5/5/5	44	42	42
7	Vergunningpunt	5/5/5	40	39	38
10	Adamskampweg 10	1,5/5/5	39	39	38
11	Adamskampweg 8	1,5/5/5	38	38	37
12	Adamskampweg 3	1,5/5/5	37	38	37
13	Adamskampweg 1	1,5/5/5	38	38	37
15	Steengroeveweg 33	1,5/5/5	39	40	39
Z01	Zonepunt 01 Steengroeveweg west	5/5/5	41	40	39
Z02	Zonepunt 02 noord	5/5/5	40	38	38
Z03	Zonepunt 03 oost a	5/5/5	47	41	40
Z04	Zonepunt 04 oost b	5/5/5	50	40	39
Z05	Zonepunt 05 zuid	5/5/5	43	40	39
Z-04	Controlepunt Z-04	5/5/5	46	40	39
Z-05	Controlepunt Z-05	5/5/5	47	39	38
Z-06	Controlepunt Z-06	5/5/5	43	41	40
Z-07	Controlepunt Z-07	5/5/5	41	38	38
Z-08	Controlepunt Z-08	5/5/5	39	38	37

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de figuur in bijlage 3 van het geluidrapport van Peutz nr. F 21489-7-RA-002 d.d. 9 juli 2020.

5.3 Maximale geluidniveaus

- 5.3.1 Het maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Omschrijving	Beoordelingshoogte (in meter) in D/A/N periode	Maximaal geluidniveau L_{Amax} in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
			07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
1	Steengroeveweg 48-I	1,5/5/5	58	54	47
2	Lageweg 10	1,5/5/5	62	61	53
3	Lageweg 12	1,5/5/5	62	50	49
10	Adamskampweg 10	1,5/5/5	56	51	46
11	Adamskampweg 8	1,5/5/5	55	49	46
12	Adamskampweg 3	1,5/5/5	55	49	44
13	Adamskampweg 1	1,5/5/5	55	49	44
15	Steengroeveweg 33	1,5/5/5	58	50	48

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de figuur in bijlage 3 van het geluidrapport van Peutz nr. F 21489-7-RA-002 d.d. 9 juli 2020.

5.4 Gebruik hydraulische hamerbeitel

- 5.4.1 De hydraulische hamerbeitel mag maximaal 3 uur per dag, alleen in de dagperiode gebruikt worden. De duur van het gebruik van de hydraulische hamerbeitel moet worden bijgehouden in een logboek.

5.5 Controlemeting

- 5.5.1 Binnen 3 maanden nadat deze vergunning van kracht is geworden, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat tijdens de dagperiode aan de normen in voorschrift 5.2.1 van deze vergunning wordt voldaan tijdens het in gebruik zijn van de hamerbeitel op tenminste de beoordelingspunten 1, 2, Z-06 en 15. Tevens of voldaan wordt in dezelfde situatie aan voorschrift 5.3.1 op de punten 1, 2 en 15.
Dit geldt niet als er door bewoners geen toestemming wordt gegeven om te meten. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen een maand na uitvoering schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd. Indien vanwege weersomstandigheden een meting niet tijdig kan worden uitgevoerd, moet het bevoegd gezag hiervan op de hoogte gesteld worden.

5.6 Trillingen

- 5.6.1 Het meten en berekenen van de trillingsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn trillingen van de SBR, deel B, Hinder voor personen in gebouwen.
- 5.6.2 De trillingen veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, mogen in

woningen en trillingsgevoelige bestemmingen van derden niet hoger zijn dan één van de volgende voorwaarden:

- de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte (V_{max}) is kleiner dan A1; òf
- de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte (V_{max}) is kleiner dan A2, waarbij de trillingssterkte over de beoordelingsperiode (V_{per}) kleiner is dan A3.

beoordelingsruimte	Dag 07.00 - 19.00 uur		
	A1	A2	A3
Omliggende woningen	0.2	0.8	0.1

- 5.6.3 Het vorige voorschrift geldt niet ten aanzien van woningen indien de bewoners daarvan geen toestemming geven voor het in redelijkheid uitvoeren van trillingsmetingen.

6 LUCHT

6.1 Diffuus stof

- 6.1.1 Verbrandingsmotoren van diverse toestellen moeten zo zijn afgesteld dat een optimale verbranding plaatsvindt. De uitlaatgassen dienen nagenoeg roet- en rookloos te zijn en moeten voordat deze worden geloosd een doelmatig roetfilter passeren.
- 6.1.2 Het roetfilter moet zo vaak als nodig, maar ten minste eens per 6 maanden, worden gecontroleerd en/of gereinigd en zo nodig vervangen.
- 6.1.3 Het verharde buitenterrein van de inrichting moet zo vaak als nodig is worden geveegd. Stufgevoelige (afval)stoffen die bij enige handeling binnen de inrichting worden gemorst, moeten zo vaak als nodig, maar ten minste eenmaal per dag worden opgeruimd. Deze en overige terreingedeelten moeten zo nodig nat worden gehouden.
- 6.1.4 Vrachtwagens, die in de inrichting stufgevoelige (afval)stoffen hebben gelost, moeten het lossen zodanig hebben uitgevoerd of moeten voor het verlaten van de inrichting zodanig zijn gereinigd dat geen resten van deze stoffen van de vrachtwagens kunnen verwaaien.
- 6.1.5 Stofverspreiding binnen de inrichting als gevolg van rijdend materieel moet zoveel als mogelijk worden voorkomen. Daarbij kunnen de volgende mogelijke maatregelen getroffen worden:
- Transportafstanden binnen de inrichting moeten zo kort mogelijk worden gehouden;
 - De verkeerssnelheid binnen de inrichting moet op een duidelijke wijze zijn beperkt;
 - Transportverkeer binnen de inrichting moet zoveel mogelijk plaatsvinden op de daartoe aangelegde (verharde) wegen dan wel op verharde ondergrond.
- 6.1.6 Er mag geen stof buiten de inrichtingsgrens komen ten gevolge van activiteiten in de inrichting. Hiervoor moeten de nodige maatregelen worden, zoals gebruik maken van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, de transportwegen binnen de inrichting schoon veegt en/of besproeit met water, en/of het toepassen van een vaste vernevelinstallatie langs de transportwegen.
- 6.1.7 Ter voorkoming van verontreiniging van de openbare weg moeten, waar nodig, voertuigen voordat deze de inrichting verlaten worden schoongespoten. Tevens moeten,

waar nodig, de banden door een wielwas-/autobandenreinigingsinstallatie (ari) dan wel gelijkwaardig worden schoongemaakt. Deze verplichting geldt niet voor voertuigen die uitsluitend ten behoeve van de kantoren de inrichting bezoeken.

- 6.1.8 Bij gebruik van mechanische laadschoppen moet de afworphoogte worden gereduceerd en de beste positie moet worden gekozen bij het afwerpen in een vrachtwagen om stofverspreiding te voorkomen.
- 6.1.9 Stuifgevoelige (afval)stoffen (stuifklasse S2 of S4) mogen alleen worden opgeslagen in een afgesloten silo.
- 6.1.10 Indien voor het besproeien van goederen een andere vloeistof wordt gebruikt dan water mag uitsluitend gebruik worden gemaakt van een vloeistof die geen stankhinder, luchtvervuiling of bodemverontreiniging veroorzaakt. In dat geval moet er steeds voldoende geschikte vloeistof in de inrichting beschikbaar zijn. Besproeien met een andere vloeistof dan water moet vooraf aan het bevoegd gezag ter goedkeuring worden voorgelegd.
- 6.1.11 Dagelijks worden er visuele inspecties uitgevoerd om te zien of zich stofemissies voordoen, en om te controleren of de preventieve maatregelen goed werken.

6.2 Maatregelen laden en lossen ter voorkoming van diffuus stof

- 6.2.1 Bevochtigbare stoffen moeten, indien dat nodig is ter voorkoming van stofverspreiding, voor het overladen worden bevochtigd of er moet tijdens het laden of lossen een nevelgordijn worden aangelegd. Zo nodig moeten de stoffen tijdens opslag aan de buitenzijde nat worden gehouden of worden afgedekt.
- 6.2.2 Indien stuifgevoelige (afval)stoffen worden afgedekt moet regelmatig toezicht worden gehouden op het functioneren van de afdekking van het materiaal. Losgewaaid of beschadigd afdek materiaal dient direct te worden hersteld en eventueel verwaaid of weggespoeld afdek materiaal dient direct te worden opgeruimd.
- 6.2.3 De valhoogte van waar af wordt gestort in containers, in transportmiddelen, op voorraadhoppen en/of installaties, moet ter voorkoming van stofhinder worden beperkt tot minder dan één meter.
- 6.2.4 Het laden, lossen en verplaatsen van stuifgevoelige (afval)stoffen op het buitenterrein met behulp van open laad- en losmiddelen als bijvoorbeeld grijpers, laadschoppen, etc in de inrichting is voor onderstaande stuifklassen niet toegestaan, indien de genoemde windsnelheden worden overschreden:
Klasse S1 en S2: 8 m/s (windkracht 4, matige wind)
Klasse S4 en S5: 20 m/s (windkracht 8, stormachtige wind)
De opgeslagen (afval)stoffen worden in de stuifklassen volgens bijlage 3 van het Activiteitenbesluit ingedeeld.

(afval)stof	Stuifklasse
Mangaandioxide, diverse vliegassen	S2
Kalk	S4

- 6.2.5 Voorgaand voorschrift is niet van toepassing indien de stuifgevoelige stof voldoende is bevochtigd.
- 6.2.6 Binnen de inrichting moet een goed werkende windsnelheidsmeter aanwezig zijn zodanig dat een representatieve en kwartiergemiddelde windsnelheid kan worden gemeten en afgelezen. De windsnelheid moet continue gemeten en geregistreerd worden. De geregistreerde gegevens moeten ten minste drie achtereenvolgende jaren binnen de inrichting bewaard worden en op verzoek van het bevoegd gezag aan hen worden toegezonden.

6.3 Stookinstallaties (droog/maalininstallaties)

- 6.3.1 Branderinstallaties mogen niet gestookt worden op bruinkool en/of op zware stookolie.
- 6.3.2 De emissie van stof afkomstig van de branderinstallaties mag niet meer bedragen 5 mg/Nm³.
De emissie van som metalen (klasse MVP1) arseen, kobalt, lood, nikkel, cadmium en kwik moet bij een grensmassaastroom > 0,15 g/uur aan een emissie-eis van 0,05 mg/Nm³ voldoen.
- 6.3.3 De vergunninghouder moet binnen 6 maanden na in werking treden van deze beschikking en daarna eens per 3 jaar controleren of aan de opgenomen emissienorm in voorschrift 6.3.2 voldaan wordt. Dit onderzoek moet geschieden door een onafhankelijk geaccrediteerde meetinstantie. Indien gekozen wordt voor het gebruik van een continu meetsysteem, treedt dat in de plaats van dit voorschrift.
- 6.3.4 Het bevoegd gezag wordt ten minste 14 dagen van tevoren op de hoogte gesteld van de datum en het tijdstip waarop een meting zal worden uitgevoerd. Indien een meting geen doorgang vindt, wordt het bevoegd gezag uiterlijk op de datum waarop de meting zou plaatsvinden hiervan op de hoogte gesteld.

Een meting bestaat uit drie deelmetingen van een ½ uur tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren.
- 6.3.5 De meetvoorzieningen bij de meetvlakken van de emissielocaties dienen te voldoen aan de NEN-EN 15259, waarbij afwijkingen van de norm ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 6.3.6 Aan de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden wordt voldaan indien het gevalideerde resultaat van de afzonderlijke meting lager is dan de bijbehorende emissiegrenswaarden. Hiertoe dient bij de afzonderlijke metingen een door de geaccrediteerde meetbureau de aangetoonde 95%-betrouwbaarheidsinterval af te trekken van de gemiddelde meetwaarden, rekening houdend met het aantal deelmetingen.
- 6.3.7 De concentraties van stof in de afgassen worden bepaald door afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.
- 6.3.8 De metingen bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden voor stof uitgevoerd volgens normblad NEN-EN 13284-1.

Continue borging stofemissie bij droog/maalininstallaties (maatwerkvoorschriften op grond van art. 2.8 en artikel 3.7 lid 8 AB)

- 6.3.9 Stof en stofgebonden componenten dienen continu te worden bewaakt door middel van een combinatie aan ERP's.
- 6.3.10 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning dient een controleplan opgesteld te worden en ter beoordeling en goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overlegd. Hierin wordt uitgewerkt welke combinaties aan ERP's worden gebruikt ter borging van de stofemissies.
- 6.3.11 In een logboek worden de vastgestelde afwijkingen van de ERP's en de genomen maatregelen vastgelegd als onderdeel van het controleplan.

6.4 Opslag vliegias (AVI, SVI en SVA)

- 6.4.1 Alle AVI-vliegias moeten worden opgeslagen in gesloten silo's. SVI-vliegias en SVA-vliegias moeten tot 1 januari 2024 zoveel mogelijk worden opgeslagen in gesloten silo's, maar in ieder geval overkapt. Voorzover SVA- en SVI-vliegias nog niet in silo's worden opgeslagen, moet dit uiterlijk voor 1 januari 2024 zijn gebeurd.

6.5 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) (maatwerkvoorschrift art. 2.4 AB)

- 6.5.1 Vergunninghouder moet door een erkend deskundige binnen 12 weken nadat deze vergunning is verleend een onderzoek naar de emissies van ZZS laten verrichten. Het onderzoek richt zich op:
1. de processen en stoffen binnen Sibelco;
 2. mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht en het water plaatsvinden;
 3. de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken (het opstellen van een vermijdings- en reductieprogramma).
 4. Dit onderzoek moet vervolgens elke vijf jaar plaatsvinden.

7 INTERNE TRANSPORTMIDDELEN

- 7.1.1 De verbrandingsmotor van een intern transportmiddel moet zijn voorzien van een doelmatige geluiddemper in de uitlaat en mag alleen in werking zijn voor zover dit voor het laden, het lossen en het rijden noodzakelijk is.
- 7.1.2 Buiten werktijd moeten de interne transportmiddelen worden gestald op een vaste plaats binnen de inrichting.

8 LABORATORIUM

8.1 Algemeen

- 8.1.1 In het laboratorium moet een register aanwezig zijn waarin de volgende gegevens worden bijgehouden:
- de gevaarlijke stoffen die worden ingekocht;
 - de plaats waar de categorieën gevaarlijke stoffen worden opgeslagen;

- het gevaarlijk afval dat wordt afgevoerd;
- de laatste keuring van de afzuiginstallatie;
- de risico -en grondstofinventarisatie van de verschillende proefopstellingen met eventuele bijbehorende instructies.

8.1.2 De toevoer van aardgas, elektriciteit, water en andere centrale voorzieningen moeten buiten de laboratoriumruimte kunnen worden afgesloten. Voor elk van deze voorzieningen moet ook een centrale afsluiter of schakelaar aanwezig zijn die op een gemakkelijk bereikbare plaats te bedienen is.

8.1.3 Het ontstaan van stof, schadelijke dampen of gassen moet aan de bron worden voorkomen. Hiertoe moet gebruik worden gemaakt van gesloten of omsloten apparatuur. Wanneer dit redelijkerwijs niet mogelijk is, moet afzuiging aan de bron plaatsvinden.

8.2 Zuurkast

8.2.1 Bewerkingen met gevaarlijke stoffen waarbij gevaarlijke, schadelijke of giftige stoffen, gassen of dampen kunnen vrijkomen, moeten worden verricht in uitsluitend daarvoor bestemde en geschikte zuurkasten.

8.2.2 In geval van brand moet de afzuiging van een zuurkast kunnen worden geblokkeerd. Behalve door middel van een schakelaar op de kast moet er ook een mogelijkheid zijn om buiten de opstellingsruimte de stroom van de ventilator uit te schakelen. Bij deze schakelaar moet duidelijk het doel van de schakelaar zijn aangegeven, en het opschrift: "BIJ BRAND AFZETTEN".

8.2.3 Een zuurkast, aangesloten op een gemeenschappelijke afzuigleiding, moet zijn voorzien van een klep die bij brand automatisch sluit. Deze klep moet zijn vervaardigd van onbrandbaar materiaal dat tevens bestand is tegen de inwerking van de in de zuurkast te gebruiken gevaarlijke stoffen. De klep moet ook met de hand te bedienen zijn.

8.2.4 In een zuurkast en de berging onder de zuurkast mogen gevaarlijke stoffen in geen grotere hoeveelheid aanwezig zijn dan voor de goede gang van het werk noodzakelijk is.

PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 8 november 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Ankerpoort N.V., ook bekend onder de naam Sibelco (hierna aangeduid als Sibelco).

1.2. Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich in het buitengebied van Winterswijk. De inrichting ligt aan de Steengroeveweg 50 te Winterswijk, kadastraal bekend gemeente Winterswijk, sectie:

- I, nummers 15716, 15719, 15721, 2244, 7132, 7133, 7185, 11015, 11017, 11019;
- B, nummer 6550;
- C, nummers 5365, 4964, 4965, en 5155.

De afstand van de inrichtingsgrens tot de meest nabijgelegen woning bedraagt circa 240 meter.

1.3. Bedrijfsactiviteiten

Sibelco is ontstaan op deze locatie omdat daar een kalkafzetting aanwezig is. De laagdikte van de kalkafzetting is 30-35 meter. Uit de groeve komen verschillende soorten kalk. De bovenste laag wordt verwerkt tot kalkmeststof voor de landbouw. Daaronder zit een dunne laag kalkhoudende klei, welke bijzonder geschikt is voor de aardewerkindustrie. De derde laag wordt ook gebruikt als kalkmeststof. Daarna wordt een kalkpakket van circa 25 meter dik, dat geschikt is als vulstof voor de asfaltwegen en betontoepassingen. Kalk (gedroogd en fijngemalen) wordt onder andere toegepast als landbouwkalk en als vulstof voor de asfaltwegen en beton.

1.4. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft een aantal wijzigingen met betrekking tot het in werking hebben van een steen- en kalkgroeve:

- a. veranderen van de inrichting, waarbij bewerkte afgewerkte olie niet meer als brandstof voor de drogers gebruikt wordt gebruikt en een actualisatieverzoek van de verleende vergunning uit 2010;
- b. veranderen van de inrichting waarbij tot uiterlijk 1 januari 2023 gecertificeerd bruinkool wordt gebruikt als brandstof voor de branders;
- c. veranderen van de inrichting waarbij zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2023, de branders worden omgebouwd tot hybride installaties die werken op (bij voorkeur) aardgas en als back up diesel waarbij bruinkool als brandstof is vervangen.

Genoemde veranderingen onder a voor wat betreft de bewerkte afgewerkte olie, b en c zijn inmiddels gerealiseerd.

Daarnaast is op 16 februari 2021 een actualisatieverzoek ontvangen van Mobilisation for the environment. Aanleiding voor het verzoek is de verouderde revisievergunning van 2010. Het actualisatieverzoek is gericht op de toepassing van afvalstoffen, emissie van ZZS-stoffen en bodembescherming. Dit besluit gaat op alle vorenstaande aspecten in.

Daarnaast vraagt MOB of het afvalmeeverbrandingsinstallatie betreft, een RIE-inrichting betreft en/of er BREF's op het bedrijf van toepassing zijn. Sibelco verbrandt geen afval en is daarom geen afval(mee)verbrandingsinstallatie. Sibelco betreft een RIE-inrichting. Paragraaf 1.7 gaat hier verder op in. De van toepassing zijnde BREF's komen in paragraaf 3.2 aan de orde.

1.5. Omschrijving van de aanvraag en actuele documenten

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6502201, d.d. 8 november 2021 met bijlagen:
- bijlage Rheinbraun Brennstoff, Spurenelemente Braunkohlenstaub, productblad bruinkool, juni 2018;
- Rheinbraun Brennstoff, LEP bruinkoolpoeder, indicatieve analysewaarden af fabriek, maart 2021;
- Toelichting actualisatieverzoek Sibelco Winterswijk;
- Bref-toets, door Sibelco ingediende ingevulde IPPC-tool, d.d. 7 december 2021.

En

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7235379 d.d. 13 september 2022 met aanvullende bijlagen:
- Toelichting actualisatieverzoek Sibelco Winterswijk;
- gewijzigde bijlage 14 afvalstoffenlijst, Sibelco Winterswijk Eurallijst 2022-08, d.d. 22 augustus 2022.

Bij de actualisatie van de vergunning is rekening gehouden met de volgende documenten:

- Adviesrapport Lucht, opgesteld door Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Beoordeling opgave emissies Zeer Zorgwekkende Stoffen, d.d. 30 juli 2021, rapportnummer W.Z20.103578.01/-versie 2.

1.6. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wm*	15-07-2010	2008-021797/ MPM15740	Revisievergunning Wet milieubeheer
WVO-vergunning (Waterschap Rijn en IJssel)	15-07-2010	10.09405	Lozen afvalwater
Melding activiteitenbesluit	2-11-2015		Verruiming luchtemissie-eisen NO _x
Veranderingsvergunning Wabo	07-09-2017		Uitbreiden inrichting door plaatsen en in gebruik nemen IBC met AdBlue, inclusief afleverinstallatie voor aflevering aan eigen voertuigen
Besluit Wet Natuurbescherming	25-10-2017	2015-010166	Wet natuurbeheer
Melding Activiteitenbesluit	01-06-2018		Overkappen kalkopslag

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Veranderingsvergunning Wabo	07-12-2021	W.Z20.1057 31.01	Gebruik hydraulische beitels in plaats van gebruik explosieven/springstof en actualiseren geluidsvoorschriften
Melding Activiteitenbesluit (Afrcecx7y08s)	09-02-2022	ODA: 2022MA0196	de realisatie en het in werking hebben van een HD aardgas afleverstation

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.7. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
11.3 onder a, b en k2	<p>11.3 a. het opslaan of overslaan van ertsen, mineralen of derivaten van ertsen of mineralen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2000 m² of meer;</p> <p>b. het malen, roosten, pelletiseren of doen sinteren van ertsen of derivaten daarvan met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000.000 kg per jaar of meer;</p> <p>k. het breken, malen, zeven of drogen van:</p> <p>2°. kalkzandsteen, kalk;</p> <p>met een capaciteit ten aanzien daarvan van 100.000.000 kg per jaar of meer, indien zodanige inrichting niet een inrichting is voor zand- of grindwinning, waarvoor op grond van artikel 3 van de Ontgrondingenwet een vergunning is vereist.</p>
28.4 onder a5 en c2	<p>28.4. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor:</p> <p>a. het opslaan van de volgende afvalstoffen:</p> <p>5°. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;</p> <p>c. 2°. Het verwerken of vernietigen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.</p>

Op grond van categorie 11.3 en 28.4 van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.1c en f, 5.3b onder iii en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Categorie 5.1:

De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van een of meer van de volgende activiteiten:

- c. mengen of vermengen voorafgaand aan een van de onder 5.1 en 5.2 vermelde behandelingen;
- f. recycling/terugwinning van andere anorganische materialen dan metalen of metaalverbindingen.

Categorie 5.3 b onder iii:

Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen: iii) behandeling van slakken en as.

Categorie 5.5: Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

1.8. Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten van de provincie Gelderland is het bevoegd gezag voor dit bedrijf. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting. Deze zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 11.3 onder a, b en k en 28.4 sub onder lid a onder sub 5 en sub c sub onder 2 van het Bor.

1.9. Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk', vastgesteld door de gemeenteraad op 28 februari 2011. De locatie heeft in het geldende bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf' met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - overige bedrijvigheid 29'. Op grond van de regels van het bestemmingsplan zijn de gronden bestemd voor 'een steen- en kalkgroeve'.

Naar aanleiding van een handavingsverzoek loopt op dit moment een procedure met betrekking tot herziening van het bestemmingsplan. Het project ligt volgens het nieuwe bestemmingsplan, waarvan het ontwerp 26 november 2021 ter inzage is gelegd (IMRO- idn:NL.IMRO.0294.BP2110STEENGROEVE-ON01), in een gebied waar het bestemmingsplan Steengroeveweg 50 geldt. Sibelco heeft een verzoek ingediend voor het herzien van het bestemmingsplan van 2011 voor haar locatie aan de Steengroeveweg 50 in Winterswijk.

Dit herziene bestemmingsplan heeft slechts ten doel om de geldende bestemming nader te verduidelijken en de bestaande rechten uit diverse vergunningen planologisch-juridisch correct te borgen.

Door het ontbreken van een definitie van een steen- en kalkgroeve in het geldende bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk' is er onduidelijkheid over de daarmee bedoelde en dus toegestane activiteiten. Om deze onduidelijkheid weg te nemen is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld met een eenduidige omschrijving van de toegestane activiteiten. Deze activiteiten komen overeen met de activiteiten die nu al vergund zijn. Nadat de gerechtelijke procedure over het handavingsverzoek ten aanzien van het bestemmingsplan is afgerond, zal het bestemmingsplan ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Daarnaast zijn er met omgevingsvergunningen (bouwvergunningen) de afgelopen jaren gebouwen gerealiseerd ten behoeve van de nu te bestemmen activiteiten, die ook in dit bestemmingsplan zijn opgenomen.

Het project ligt op gronden met onder andere de bestemming steen- en kalkgroeve. Deze gronden zijn bestemd voor onder andere steen- en kalkgroeve.

Het project voldoet aan de bouw- en gebruiksregels van het ontwerpbestemmingsplan.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Daarom heeft geen publicatie plaats gevonden van de ontvangst van de aanvraag. Er hoeft alleen publicatie plaats te vinden van een aanvraag waar een reguliere procedure voor geldt, niet van een aanvraag waar een uitgebreide procedure voor geldt. Tenzij er tevens sprake is van een m.e.r.-procedure. Dat is hier niet het geval.

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de gewijzigde activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op de aangevraagde veranderingen is het niet noodzakelijk geacht adviseurs te raadplegen.

1.11. Actualisatie vergunning

De vergunnings situatie van Sibelco en het feit dat door derden is verzocht de vergunning te actualiseren geeft aanleiding voor deze actualisatie en ambtshalve wijziging, naast de aangevraagde verandering.

Met dit besluit wijzigen wij voorschriften op grond van artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo en op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e verlenen wij vergunning voor de aangevraagde verandering van de inrichting. Daarnaast zullen wij maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit stellen.

Op de volgende aspecten willen wij de vigerende omgevingsvergunning van Sibelco ambtshalve actualiseren:

- het Landelijk Afvalstoffen Plan (LAP3) zodat het acceptatie- en verwerkingsbeleid van afvalstoffen hiermee in overeenstemming is;
- voor het aspect energie gelden inmiddels (en ook per 1 juli 2023) andere regels.

Hierbij betrekken wij de documenten:

- ZZS-stoffen en BBT-toets, d.d. december 2021;
- Adviesrapport Lucht, opgesteld door Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Beoordeling opgave emissies Zeer Zorgwekkende Stoffen, d.d. opgave emissies Zeer Zorgwekkende Stoffen, d.d. 30 juli 2021, rapportnummer W.Z20.103578.01/-versie 2.

Op grond van artikel 2.30, eerste lid, onder b, Wabo, moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de beperkingen en voorschriften nog toereikend zijn. Artikel 2.31, tweede lid, onder b, geeft het bevoegd gezag de bevoegdheid om, ambtshalve of op verzoek van derden, beperkingen of voorschriften aan te vullen, te wijzigen of in te trekken of om alsnog beperkingen of voorschriften aan een vergunning te verbinden. Criterium hierbij is het belang van de bescherming van het milieu.

Op grond van artikel 2.30 en 2.31, eerste lid, onder b, Wabo, moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de beperkingen en voorschriften nog toereikend zijn. Artikel 2.31, tweede lid, onder b, geeft het bevoegd gezag de bevoegdheid om, ambtshalve of op verzoek van derden,

beperkingen of voorschriften aan te vullen, te wijzigen of in te trekken of om alsnog beperkingen of voorschriften aan een vergunning te verbinden. Criterium hierbij is het belang van de bescherming van het milieu. Deze bevoegdheid is meer een ad hoc bevoegdheid, die gebruikt wordt wanneer er een aanvraag van een derde binnenkomt of het bevoegd gezag in de handhaving op het een en ander is gestuit dat moet leiden tot aanpassing van de vergunning.

Wij zijn voornemens:

- vergunningvoorschriften te wijzigen als blijkt dat de gestelde voorschriften niet meer volstaan (artikel 2.31 tweede lid onder b Wabo);
- maatwerkvoorschriften te stellen in deze vergunning op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer als aanvulling op algemene voorschriften die zijn gesteld in het Activiteitenbesluit;
- maatwerkvoorschriften te stellen in deze vergunning op grond van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit voor het in werking hebben van middelgrote stookinstallaties;
- maatwerkvoorschriften te stellen in deze vergunning op basis van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit met betrekking tot het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging respectievelijk controle van de emissies;
- op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht de uitgebreide procedure te doorlopen.

1.12. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Op 25 oktober 2017 heeft de provincie Gelderland een Wnb-vergunning verleend aan het bedrijf (zaaknummer 2015-010166). Met deze vergunning is de activiteit winning van kalksteen met daarbij behorende activiteiten vergund voor de Wnb. Daarmee passen ook de aangevraagde wijzigingen waar deze wijzigingsvergunning betrekking op heeft, binnen de verleende Wnb-vergunning.

1.13. Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet (voorheen Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo) in werking getreden. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater-, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Met de Waterwet worden de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten (incl. de Wvo) gebundeld in één vergunning, te weten de Watervergunning. De Waterwet zorgt voor een duidelijke afbakening met de Wet milieubeheer. De Waterwet is niet van toepassing op indirecte lozingen. Deze lozingen vallen onder de Wet milieubeheer. De bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting zijn Waterwet-vergunningplichting.

Op 15 juli 2010 is een Wvo-vergunning verleend door Waterschap Rijn en IJssel onder nummer 10.09405. Deze vergunning heeft betrekking op:

- het lozen van (afval)water afkomstig van Sibelco, gelegen aan de Steengroeveweg 50 te Winterswijk, op de Willinkbeek en Vosseveldsebeek, zijnde een oppervlaktewater dat in beheer is bij Waterschap Rijn en IJssel;
- Het lozen van (afval)water afkomstig van Sibelco, gelegen aan de Steengroeveweg 50 te Winterswijk, via de gemeentelijke riolering en vervolgens de rioolwaterzuiveringsinrichting Winterswijk op de Groenlose Slinge, zijnde oppervlaktewater in beheer bij Waterschap Rijn en IJssel.

Deze Wvo-vergunning is van rechtswege gewijzigd in een Waterwetvergunning.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Milieuneutrale wijziging

De gevraagde activiteit betreft een milieuneutrale wijziging, zijnde het niet meer gebruiken van opgewerkte afgewerkte olie als brandstof. Om de CO₂-emissies te beperken is Sibelco inmiddels overgegaan op de inzet van hybride branders voor de drie drogers. Daarmee werken de drogers op aardgas maar kunnen desgewenst ook op diesel draaien. De inzet van bruinkool is hiermee vervallen. De wijziging leidt niet tot:

1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Voorstaande betekent dat de gevraagde vergunning kan worden verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

2.2. Milieueffectrapport

Voor de verandering is geen mer-rapport nodig. De bedrijfssituatie ten opzichte van de in 2010 verleende Wm-vergunning is niet gewijzigd. Voor de verandering is geen m.e.r. nodig.

2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting kan de gevraagde vergunning worden verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Hieronder wordt ingegaan op de actualisatie van de vergunning.

2.5. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. In de vergunning van 2010 zijn voorschriften opgenomen voor onder andere de werkplaats, met name het lassen van metalen, afleveren van brandstof ten behoeve van de eigen voertuigen, wassen van voertuigen. Deze activiteiten zijn inmiddels opgenomen in het Activiteitenbesluit en hebben hierdoor een rechtstreekse werking. Sinds 2016 zijn er ook verschillende voorschriften voor stookinstallaties opgenomen in het Activiteitenbesluit. De vergunning is hierop geactualiseerd.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Afdeling 2.3 Lucht en geur;
- Afdeling 2.4 Bodem;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Lozen van huishoudelijk afvalwater;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof (droger 1, 2 en 3);
- Voor droger 1, 2 en 3 zijn maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit afdeling 3.2.1 opgenomen;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Paragraaf 3.3.2 Het wassen van motorvoertuigen of onderdelen van motorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 4.1.5 Op- en overslaan van bulkgoederen;
- Paragraaf 4.5.2 Lassen van metalen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorieën 5.1c en f, 5.3b onder iii en 5.5.

5.1

De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van een of meer van de volgende activiteiten:

- c. mengen of vermengen voorafgaand aan een van de onder 5.1 en 5.2 vermelde behandelingen;
- f. recycling/terugwinning van andere anorganische materialen dan metalen of metaalverbindingen.

5.3b onder iii

Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen:

- iii) behandeling van slakken en as;

5.5

Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Bij de vergunning van 2010 is ervan uitgegaan dat Sibelco geen IPPC-inrichting betrof. Bij de actualisatietoets is vast komen te staan dat dit een verkeerde conclusie geweest is. Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Sibelco heeft getoetst aan de volgende BREF's:

- Afvalbehandeling;
- Op- en overslag bulkgoederen;
- Afvalverwerking;
- Energie efficiency;
- Afgas- en afvalwaterbehandeling.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor.

3.3. Bref in relatie tot minimumstandaard afvalstoffen

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor de afvalstoffen die vallen onder dit sectorplan zijn de BBT-referentiedocumenten (BREF's) betrokken, die zijn opgesteld in het kader van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en voorheen in het kader van de in het RIE opgenomen IPPC-richtlijn. In de BREF's zijn de beste beschikbare technieken (BBT) beschreven voor bedrijfstakingen of activiteiten. Op 10 augustus 2018 is het document met BBT-conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op en trillingen.

Bij de vergunningverlening moet rekening worden gehouden met deze BBT-conclusies. Om die reden is getoetst of ook de beschreven minimumstandaard hiermee niet in strijd is.

3.4. Conclusies BBT

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de implementatie van de BBT-maatregelen, met inbegrip van de nog uit te voeren maatregelen.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afval be-/verwerking

In de aanvraag is voor diverse minerale afvalstoffen afkomstig van onder andere kolengestookte centrales, afvalverbrandingsinstallaties, slibverbrandingsinstallaties en uit de metaalindustrie de be-/verwerkingsmethode beschreven.

De afvalstoffen zoals genoemd in bijlage 14 van de aanvraag, d.d. 22 augustus 2022, worden gebruikt ter vervanging van primaire grondstoffen en worden verwerkt tot mineraalproducten. De eindproducten van het bedrijf worden voornamelijk gebruikt als grond- en hulpstoffen voor de keramische industrie, vulstoffen voor de asfaltwegbouw (onder KOMO-certificaat (BRL 9041)) en producten voor de agrarische industrie. Deze be-/verwerkingswijze is aan te duiden als nuttige toepassing met materiaalhergebruik. Dit voldoet aan de minimumstandaard zoals opgenomen in paragraaf 4.5 genoemde sectorplannen. Wij achten deze werkwijze doelmatig.

4.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen AO/IC

Algemeen

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS in afvalstoffen kunnen voorkomen. Indien ZZS voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Binnen de inrichting is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC aanwezig. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Op 2 maart 2021 is LAP3 gewijzigd. Het A&V beleid en AO/IC van Sibelco is hierop nog niet aangepast. Dit is wel noodzakelijk. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Dit is opgenomen in de voorschriften.

Melden en registratie van afvalstoffen

Sibelco heeft met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om meldingsplicht en registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

ZZS in afvalstoffen

In LAP3 zijn regels opgenomen met betrekking tot zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. De aanwezigheid van ZZS in afvalstoffen beperkt de verwerkingsmogelijkheden en bemoeilijkt recycling en (voorbereiden voor) hergebruik. De aanwezigheid van ZZS is vanuit dat perspectief ook van invloed op de beoordeling of menghandelingen met afvalstoffen mogen worden uitgevoerd. Mengen van afvalstoffen die ZZS bevatten kan niet worden toegestaan wanneer dit in het vervolgtraject leidt tot onaanvaardbare blootstelling van mens of milieu aan deze ZZS. In hoofdstuk B.14 van LAP3 is het beleid t.a.v. ZZS in relatie tot afvalbeheer uitgewerkt.

In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van de menghandeling moet onderscheid worden gemaakt tussen mengen ten behoeve van nuttige toepassing, waaronder recycling, en mengen ten behoeve van verwijdering.

Conclusie

De samenstelling van de vliegassen die Sibelco inkoopt kan zeer verschillend zijn, daarom moet van iedere aangeboden partij de samenstelling bekend zijn. Als toch ZZS in de afvalstof aanwezig zijn, geldt dat de voorschriften van REACH, de POP-verordening en/of de beleidslijn ZZS van hoofdstuk B.14, paragraaf B.14.4.3 van het beleidskader van toepassing kunnen zijn op de gevraagde activiteit. Deze bepalingen moeten worden betrokken bij de toetsing aan de minimumstandaard (zie B.14.5.2 van het beleidskader). Voorschrift 2.4.2 voorziet in de toetsing aan de minimumstandaard.

4.3. Verwerking: afvalstromen waarvoor in het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval;
- Sectorplan 16 Waterzuiveringsslib;
- Sectorplan 21 AVI-vliegas;
- Sectorplan 22 Reststoffen van slibverbranding;
- Sectorplan 23 Reststoffen van kolengestookte energiecentrales;

- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal.

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag.

Er is in 2010 vergunning verleend voor afval met Euralcode 19 09 99 "niet elders genoemd afval" zijnde wateronthardingskorrels van drinkwaterbedrijven. Inmiddels is een nieuwe bijlage 14 ingediend. Op basis van de huidige afvalstoffenwetgeving en het LAP 3, worden de wateronthardingskorrels, anders dan tijdens vergunningverlening in 2010, niet meer als afvalstof beschouwd. De wateronthardingskorrels worden nog wel verwerkt als grond- of hulpstof. De nieuwe, actuele versie van bijlage 14 is onderdeel van deze vergunning.

Alleen de sectorplannen worden belicht die gevolgen hebben voor de vergunningsvoorschriften.

Sectorplan 21 heeft betrekking op AVI-vliegas

AVI-vliegas is de zeer fijne as die resteert na verbranding in een inrichting die uitsluitend of in hoofdzaak is bestemd voor het verbranden van huishoudelijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen in een roosteroven of een wervelbedoven. De vliegas wordt met de rookgassen uit de installatie meegevoerd. Voor de definitie van AVI-vliegas sluit dit sectorplan aan bij het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen. AVI-vliegas, samen afgevoerd met ketelas alsook ketelas als monostroom worden eveneens als AVI-vliegas beschouwd en vallen daarom onder dit sectorplan.

4.4. Mengen afvalstoffen LAP 3

Algemeen

Sibelco moet voldoen aan het gestelde in LAP3. LAP3 is sinds 1 maart 2021 gewijzigd. Daarmee moet de vergunning op dat aspect worden geactualiseerd.

In LAP3 staan onder D4 de voorwaarden ten aanzien van het mengen van afvalstoffen vermeld. In de vergunningaanvraag van 2009 staat beschreven welke afvalstoffen met welk doel worden gemengd. De ratio hierachter is dat de vraag of mengen kan worden toegestaan niet los gezien kan worden van de vervolghandelingen met dit mengsel in relatie tot de minimumstandaarden voor de verwerking van de afzonderlijke, te mengen, afvalstoffen. Alleen met deze informatie kan het voornemen worden getoetst aan het mengbeleid in het LAP en kan worden beoordeeld of een vergunning kan worden verleend.

Voor gevaarlijke afvalstoffen geldt als uitgangspunt een verbod op mengen met andere (gevaarlijke) afvalstoffen of andere materialen, tenzij dit de negatieve gevolgen voor gezondheid en milieu van de verwerking ervan niet vergroot en conform de minimumstandaard kan worden verwerkt (artikel 18 Kaderrichtlijn afvalstoffen). De uitgangspunten 1 t/m 3 voor de beoordeling of mengen is of kan worden toegestaan wordt hierna verder uitgewerkt.

Mengen en verwerken

Bij de afvalverwerking van Sibelco is sprake van mengen. Voordat het mengen van afvalstoffen met ZZS kan worden toegestaan, moet toetsing aan de minimumstandaard (paragraaf B.14.5.3.2) en het in hoofdstuk D.4 'Mengen van afvalstoffen' beschreven mengbeleid plaatsvinden. Daarnaast moet vastgesteld worden dat de verwerking niet in strijd is met REACH, de POP-verordening en de beleidslijn ZZS van paragraaf B.14.4.3.

Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het

Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet geveerd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

Mengen van gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van artikel 10.54a, eerste lid van de Wet milieubeheer is het verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, met andere bij ministeriële regeling aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij ministeriële regeling aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen. In bijlage 11 van de Activiteitenregeling zijn de bedoelde categorieën gevaarlijke afvalstoffen zoals bedoeld in artikel 10.54a Wet milieubeheer aangewezen.

Mengen ten behoeve van nuttige toepassing, waaronder recycling Stoffen met wettelijke beperkingen

Een afvalstof die ZZS bevat die zijn genoemd in bijlage IV van de POP-verordening of de lijst met autorisatieplichtige stoffen (bijlage XIV van REACH) of waarvan de beoogde toepassing is gereguleerd met de restrictielijst (bijlage XVII van REACH) mag niet met andere stoffen of afvalstoffen gemengd worden als daarmee het voldoen aan de POP-verordening of REACH in het geding komt. Te denken valt hierbij aan mengen tot onder de grenswaarde genoemd in de bijlagen bij de betrokken verordeningen of het gebod om te voorkomen dat ZZS in aanraking komen met andere materiaal- of afvalstromen (POP-Verordening).

In hoofdstuk B.14 van het beleidskader staat aangegeven over hoe om te gaan met ZZS in afvalstoffen. Ook in volgende hoofdstukken van het beleidskader wordt aandacht aan omgaan met ZZS besteed: de minimumstandaard (D.2), mengen (D.4), mogelijkheden voor recycling (B.9), acceptatie- en registratiebeleid (D.3) en beperkingen aan overbrenging van deze afvalstoffen (B.13).

Voor verwerking van AVI-vliegass zijn er een aantal mogelijkheden. De meeste zijn beschreven in de BREF-Afvalverbranding paragraaf 4.6.11. (Storten na koude immobilisatie, Hydrostab, vulstof in asfalt, versatzbau, dammbau en pyrometallurgisch smelten). Sibelco verwerkt afvalstoffen met kalk uit de groeve. Dit wordt gebruikt in asfalt en wordt als bouwstof in de bouwindustrie afgezet.

4.5. Circulair gebruik afvalstoffen bij de productie van bouwstoffen

Inmiddels heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat in een brief aan de Tweede Kamer van 25 januari 2021 aangekondigd dat het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) zal worden opgevolgd door een Circulair Materialenplan (CMP1). De werkwijze van Sibelco sluit hierbij aan.

Aandachtspunten bij de productie van een bouwstof

Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) geeft de eisen weer die gesteld worden aan bouwstoffen. Deze kwaliteitseisen zijn gericht op de bescherming van de bodem. Deze eisen zijn dus ook van belang voor bouwstoffen (deels) geproduceerd uit afvalstoffen. Voor het meten en beoordelen daarvan wordt uitgegaan van relatief homogene partijen die afkomstig zijn van eenzelfde locatie of proces. Het Bbk regelt om die reden slechts het (onderling) mengen van reeds geproduceerde bouwstoffen. Bovendien kent het besluit een aantal beperkingen ten aanzien van het mengen van afvalstoffen met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen ten einde aan de gestelde eisen als bouwstof te voldoen. Daarnaast volgen ook uit het hoofdstuk 'Mengen van afvalstoffen' van het beleidskader enkele belangrijke restricties voor het verwerken van afvalstoffen gericht op inzet als bouwstof.

Voor de productie van een bouwstof kunnen ook afvalstoffen worden gebruikt. Daarvoor kan het zijn dat bouwstoffen met afvalstoffen moeten worden gemengd. Hiervoor zijn geen bepalingen

opgenomen in het Bbk. Voor het mengen van bouwstoffen met afvalstoffen t.b.v. de productie van een bouwstof geldt daarom het beleidskader in dit LAP.

Om te voorkomen dat gemengd wordt om onder een norm te komen geldt, in aanvulling op deze algemene uitgangspunten voor mengen (paragraaf D.4.2) én in aanvulling op hetgeen in het Bbk is geregeld ten aanzien van de eindproducten, dat het vanuit het oogpunt van doelmatig beheer van afvalstoffen niet is toegestaan om afvalstoffen die afzonderlijk niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Bbk, via mengen alsnog aan die eisen te laten voldoen. Dat is onwenselijk voor het milieu.

Verder is het volgende van toepassing:

D.4.4.5.2 Uitzondering 1; functionele hoeveelheden

In afwijking van het algemene uitgangspunt in paragraaf D.4.4.5.1 kan het gebruik van afvalstoffen die op zichzelf niet voldoen aan de eisen van het Bbk toch worden gebruikt voor de productie van een bouwstof, onder voorwaarde dat (cumulatief):

- a) de nuttige toepassing van de afvalstof op grond van de minimumstandaard toegestaan is; én
- b) in geval van aanwezigheid van ZZS in de afvalstoffen het mengen daarvan niet op enig moment leidt tot onaanvaardbare blootstelling van mens of milieu aan ZZS - het toetsingskader daarvoor is beschreven in de beleidslijn ZZS van paragraaf D.4.2.1; én
- c) de inzet bijdraagt aan de voor het product en zijn functie noodzakelijke eigenschappen én;
- d) door de inzet van de afvalstof de inzet van primaire grondstoffen die anders zouden zijn gebruikt om het product de betreffende functionele eigenschappen te geven, wordt verminderd; én
- e) het slechts gaat om het bijmengen van functionele hoeveelheden; bij het proces wordt maximaal zoveel materiaal gebruikt als nodig voor een goede werking van het product; én
- f) bij het proces geen ongewenste reacties ontstaan tussen de verschillende stromen; en
- g) het product dat het resultaat is van het mengen voldoet aan alle geldende eisen om als bouwstof te worden toegepast.

Ad. e 'Functionele hoeveelheden' speelt alleen een rol bij de uitzondering om partijen afval die individueel niet voor nuttige toepassing in aanmerking komen toch in beperkte mate in te zetten als een component van een te produceren bouwstof. Het speelt dus geen rol bij het mengen van stromen die ieder apart ook als bouwstof geschikt zouden zijn en ook niet bij processen, gericht op het door reiniging of immobilisatie geschikt maken van dergelijke partijen afval. Met de beperking tot het inzetten van 'functionele hoeveelheden' wordt beoogd om enerzijds de toepassing van materialen mogelijk te maken die eigenlijk te verontreinigd zijn, maar anderzijds te voorkomen dat hiermee een route ontstaat om dergelijke vervuilde stromen op een eenvoudige en goedkope manier weg te mengen en af te zetten.

D.4.4.5.3 Uitzondering 2; mengen t.b.v. de productie van immobilisaten (vormgegeven bouwstof)

In afwijking van het algemene uitgangspunt in paragraaf D.4.4.5.1 kunnen ook afvalstoffen die volgens de minimumstandaard alleen verwijderd kunnen worden – onder bepaalde voorwaarden toch op een verantwoorde wijze voor recycling geschikt worden gemaakt door immobilisatie. Immobilisatie kan bijdragen aan de doelstelling om afval zoveel als mogelijk nuttig toe te passen en om storten te verminderen. Immobilisatie wordt daarbij als volgt gedefinieerd:

“een verwerking, waarmee de chemische en/of fysische eigenschappen van een afvalstof worden gewijzigd met het doel de verontreinigende stoffen vast te leggen. De afvalstof wordt hierbij gemengd met bindmiddelen en daarmee geschikt gemaakt voor inzet als vormgegeven bouwstof, waarbij die afvalstof zonder deze handeling niet voor die nuttige toepassing geschikt zou zijn geweest.”

Deze definitie omvat uitsluitend koude immobilisatie. Het gaat bij immobilisatie om handelingen zoals het mengen van assen met bijvoorbeeld cement, om te komen tot een vormgegeven bouwstof. Het maken van immobilisaten die voldoen aan de kwaliteitseisen van het Bbk kan worden toegestaan, rekening houdend met de volgende beperkingen: Naast koude immobilisatie bestaat ook ‘thermische immobilisatie’.

Conclusie

Onder bepaalde voorwaarden is het toegestaan afvalstoffen te gebruiken bij de productie van bouwstoffen (circulair gebruik). Bij Sibelco is sprake van bestaande inzet van afvalstoffen bij het maken van bouwstoffen. Dit is gunstig omdat daardoor minder beslag gelegd wordt op primaire grondstoffen en er hergebruik van afvalstoffen plaatsvindt. De huidige (beleids)documenten van Sibelco zijn nog niet opgesteld conform LAP3. Om de vergunning op dit aspect te actualiseren zijn voorschriften opgenomen dat deze (beleids)documenten moeten worden aangepast aan LAP3.

5. AFVALWATER

Bij afvalwater moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen. Van een indirecte lozing is sprake als er wordt geloosd met een werk op een ander werk. Ten aanzien van indirecte lozingen zijn er twee mogelijkheden:

1. indirecte lozingen op een openbaar vuilwaterriool van waaruit het afvalwater in een zuiveringstechnisch werk (een rioolwaterzuiveringsinstallatie) wordt gebracht deze vallen onder de Wm;
2. overige indirecte lozingen en lozingen rechtstreeks op een zuiveringstechnisch werk deze vallen onder de Wtw. Het direct lozen van afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam valt altijd onder de Wtw. Op grond van de instructieregeling moet, indien een Waterwet-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Waterwet gelden, voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur.

Binnen de inrichting vinden de volgende, in het Activiteitenbesluit genoemde, activiteiten plaats met betrekking tot afvalwater:

- Lozen van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- Lozen van huishoudelijk afvalwater.

Wij merken op dat met deze activiteiten samenhangende lozingen volgens artikel 1.4 van het Activiteitenbesluit moeten plaatsvinden overeenkomstig de voorschriften uit dat besluit en de daarop gebaseerde ministeriële regeling. Wij verwijzen hiervoor naar de desbetreffende artikelen uit het Activiteitenbesluit, en de desbetreffende artikelen uit de ministeriële regeling. De in deze beschikking opgenomen voorschriften met betrekking tot lozingen gelden niet voor deze activiteiten.

De lozing van afvalwater en hemelwater afkomstig van de wasplaats vindt plaats op het oppervlaktewater (via een slibvangput en olieafscheider). Deze lozingen en het beheer en onderhoud van de zuiveringstechnische voorzieningen is geregeld in de Waterwet-vergunning (voorheen Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo)).

De lozing van laboratoriumafvalwater vindt plaats op het gemeentelijk riool. Er is geen sprake van een emissie naar water van ZZS-stoffen.

6. BODEM

6.1. Algemeen

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

6.2. Opslag mangaandioxide

In de aanvraag behorende bij de vergunning van 2010 is aangegeven dat mangaandioxide wordt opgeslagen in de groeve. Vanaf de groeve worden de stoffen in een storttrechter gedeponereerd. De groeve als opslaglocatie is niet in het bodemrisicodocument benoemd.

Omdat mangaandioxide als bodembedreigende stof wordt gezien, moet voor de opslag hiervan een verwaarloosbaar bodemrisico worden behaald. Mangaandioxide moet worden opgeslagen in gesloten silo's of overkapt.

Ook hierbij geldt dat aangetoond moet worden dat met de voorgestane methode van opslag via maatwerk aangetoond moet worden dat een gelijkwaardig bodembeschermingsniveau is gerealiseerd als in het Activiteitenbesluit (artikel 2.9) wordt beoogd.

In de vergunning zijn geen bodemvoorschriften opgenomen, omdat de bodemvoorschriften uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Deze voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend.

7. ENERGIE EN VERVOERMANAGEMENT

7.1. Algemeen

Het stoken van de drooginstallaties gebeurt met behulp van diesel en bruinkool. Sibelco beschikt inmiddels over een aardgasaansluiting en zal na aanpassing van de branders uiterlijk 1 januari 2023 de drooginstallaties hierop aan te sluiten.

Gezien de emissie naar de lucht van de verbrandingsstoffen, en de daarmee gepaard gaande milieuverontreiniging, zou dit een stap vooruit zijn wat betreft emissies naar de lucht.

Het jaarlijks verbruik bij Sibelco bedroeg in 2021:

- aardgas 32.000 m³;
- elektriciteit 5.000.000 kWh;
- (bruinkool 2.000 ton);
- (stookolie 140 ton);
- dieselolie 25.000 liter.

Hiermee wordt Sibelco gezien als een grootverbruiker en daarmee een energierelevante inrichting.

Het jaarlijks energiegebruik door de inrichting bedraagt in 2021 32.000 m³ aardgas/jaar en 5.000.000 kWh/jaar elektriciteit ligt hoger dan de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen. Namelijk een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

7.2. Energiemaatregelen tot nu toe (MJA3, EEP, EED)

De vergunninghouder nam deel aan het MJA3 convenant. Het convenant MJA3 liep af op 31-12-2020. Met de ondertekening van het MJA3 convenant heeft de vergunninghouder de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde rendabele maatregelen ook uit te voeren ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de vergunninghouder zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren dat moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de vergunninghouder zich, overeenkomstig het convenant, inspannen energie-efficiëntie ook te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Op 1 juli 2023 treedt een wijziging in werking waarmee de energiebesparingsplicht uit het Activiteitenbesluit (via een nieuw artikel 2.14c) ook van toepassing wordt verklaard op inrichtingen type C. Ook worden andere onderdelen uit de actualisatie van de energiebesparingsplicht overgenomen in het Activiteitenbesluit. Zo wordt de rapportagedatum aangepast naar 1 december 2023. Voor die datum moeten energiebesparingsplichtige inrichtingen rapporteren over welke maatregelen ze wel of niet hebben toegepast (de informatieplicht energiebesparing). De verplichting om te rapporteren krijgt daarmee een vaste vierjaarlijkse cyclus voor alle bedrijven.

Voor 1 december 2023 moeten ook de verplichte energiebesparingsonderzoeken worden ingediend door bedrijven met een zeer groot energiegebruik (de onderzoeksplicht energiebesparing als het jaarlijkse verbruik boven de grens van 10.000.000 kWh of 170.000 m³ aardgas uitkomt).

Los van deze onderzoeksplicht bestaat de mogelijkheid om een energiebesparingsonderzoek te vragen bij bedrijven met een groot energiegebruik (als het jaarlijkse verbruik boven de grens van 200.000 kWh of 75.000 m³ aardgas uitkomt). Dit is met name zinvol bij bedrijven waar de situatie sterk afwijkt van de standaard zoals die in de erkende maatregelenlijst energiebesparing (EML) is opgenomen.

Aan deze vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energie-onderzoek wordt uitgevoerd en een energie uitvoeringsplan opgesteld wordt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Daarnaast moet Sibelco voldoen aan de nieuwe algemene regels uit het Activiteitenbesluit.

7.3. Vervoermanagement niet relevant

Er zijn minder dan 100 werknemers in dienst, er komen minder dan 500 bezoekers per dag en worden minder dan 1.000.000 transportkilometers per jaar door eigen vrachtwagens gemaakt en minder dan 2.000.000 km door ingehuurde transporteurs. Dit betekent dat het bedrijf niet relevant voor het aspect vervoer. Er is geen vervoersplan nodig.

8. GELUID EN TRILLINGEN

8.1. Activiteiten

Het bedrijf beschikt over een milieuvergunning van 15 juli 2010 (kenmerk 2008-021797/MPM15740) waarin grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en het maximaal geluidniveau L_{Amax} zijn opgenomen. Deze gelden bij een aantal woningen van derden en bij enkele controlepunten vanwege de geluidzone.

In 2021 is een vergunningaanvraag ingediend voor het gebruik van een hydraulische beitel. Dit omdat Sibelco geen gebruik meer wil maken van explosieven (springstof). De veroorzaakte

geluidniveaus in de omgeving zijn in kaart gebracht in een akoestische rapportage van 9 juli 2020, Peutz, rapportnummer F 21489-7-RA-002.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die tot gevolg hebben dat geluid wordt geproduceerd. In het verleden werd gebruik gemaakt van explosieven om harde steenlagen los te maken. Recent is besloten over te gaan tot de inzet van een hydraulische hamerbeitel, in plaats van het gebruik van explosieven. Hiervoor is een veranderingsvergunning verleend op 7 december 2021. In het kader van deze vergunningprocedure wordt deze verleende vergunning ingetrokken en zijn de geluideisen die daarin opgenomen waren, opgenomen in deze vergunning.

Naast de ontgraving wordt de geluidemissie van Sibelco onder andere veroorzaakt door de winning uit relatief harde kalksteenlagen met een hydraulische beitel ('prikker'), transportbewegingen en het gebruik apparatuur en middelen.

Om het kalksteen uit relatief hardere lagen los te maken wordt aan de kraan een hydraulische beitel bevestigd. Daarmee wordt in het kalksteen 'geprik't middels een slagmechanisme om het (ook in de hardste lagen nog relatief zachte) kalksteen los te werken. Af en toe zijn de losgewerkte brokken kalksteen nog zo groot dat die verder moeten worden verkleind. Dan wordt de 'prikker' op dat brok gezet en wordt dat brok met één of enkele losse slagen gebroken. Het loswerken en verkleinen van de kalksteen met de 'prikker' vindt gedurende maximaal 3 uur in de dagperiode plaats.

8.2. Toetsingskader

Op basis van de op 7 december 2021 verleende vergunning voor de hydraulisch hamerbeitel en het ingestelde beroep hiertegen hebben wij in het kader van deze actualisatie de geluidssituatie opnieuw getoetst.

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidhinder tweebrengt is gebruik gemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" en het geluidbeleid van de gemeente Winterswijk van 19 januari 2016.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. Daarnaast zijn alle in werking zijnde bronnen opnieuw meegenomen bij het akoestisch onderzoek en is ook een wijziging aangevraagd van de geluidnormen voor de maximale geluidniveaus.

8.3. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Geluidzone

Ankerpoort N.V. (Voorheen Winterswijksche Steen- en Kalkgroeve nu bekend als Sibelco) te Winterswijk is aangewezen als een inrichting, die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken. Voor het industrieterrein waarop deze inrichting is gelegen, is geen geluidzone door de gemeenteraad vastgesteld. Ankerpoort N.V. was in 1982 in de huidige vorm en omvang op het terrein aanwezig. Daarom geldt voor het terrein waarop de onderhavige inrichting ligt, een zone van rechtswege, aangezien er op 1 juli 1993 nog geen zone ex artikel 53 van de Wet geluidhinder aanwezig was. De zone van rechtswege omvat het gebied waarbinnen op 1 juli 1993 een hogere geluidbelasting dan 50 dB(A) optrad vanwege het industrieterrein. Op de zonegrens mag de geluidbelasting vanwege de onderhavige inrichting niet hoger zijn dan 50 dB(A). Voor de woningen binnen de zone geldt een ten hoogste toelaatbare grenswaarde van 55 dB(A).

In het akoestisch rapport van Peutz (nummer F 21489-7-RA-002 d.d. 9 juli 2020) dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag van de hamerbeitel is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond-

als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van controlepunten in de omgeving, ter plaatse van punten op de zonegrens en bij de woningen in of dichtbij de geluidzone.

De volgende woningen zijn binnen de geluidzone gelegen:

- Lageweg 10 en 12 ten noorden van de inrichting;
- Steengroeveweg 48-I en voor een klein deel Steengroeveweg 33 ten westen van de inrichting;
- Adamskampweg 1, 3, 8 en 10 ten zuidwesten van de inrichting.

Beoordeling geluidrapport

De gehanteerde uitgangspunten, uitgevoerde geluidmetingen en -berekeningen zijn beoordeeld en akkoord bevonden. Er wordt opgemerkt dat de geluidniveaus in tabel 3.1 bij de rekenpunt Z07 en Z08 niet correct zijn. Deze behoren overeenkomstig de bijlage te zijn: 40,6 – 38,2 – 37,7 – 47,7 dB(A) en 39,2 – 38,1 – 37,1 – 47,1 dB(A). Hiervoor hoeft het rapport niet te worden aangepast. Wel is hiermee rekening gehouden bij het vaststellen van de geluidgrenswaarden.

De berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus vanwege Sibelco bedragen bij woningen binnen de zone op de voor de dagperiode relevante beoordelingshoogte van 1,5 m boven lokaal maaiveld tot 46 dB(A) in de dagperiode, en op de voor de avond- en nachtperiode relevante beoordelingshoogte van 5 m boven lokaal maaiveld tot 44 dB(A) in de avondperiode en 43 dB(A) in de nachtperiode. Dat is niet hoger dan toelaatbaar is binnen de zone. De berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn daarom op grond van de Wet geluidhinder toelaatbaar.

In het geluidrapport is ten aanzien van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de gehele inrichting beschouwd. Geconcludeerd wordt dat ter hoogte van de zonegrens in de dag- en nachtperiode voldaan wordt aan de grenswaarde. In de avondperiode wordt zelfs ruim voldaan. Bij woningen van derden binnen de geluidzone wordt ook (ruim) voldaan aan de grenswaarden.

Uit bijlage 6 van het geluidrapport blijkt dat de in de vergunning opgenomen norm op 9 beoordelingspunten hetzelfde is, ongeacht de situatie of er sprake is van ontgraving of gebruik gemaakt wordt van de beitel. Op 4 punten is de norm voor de beitel lager dan voor ontgraving en op 7 punten is de norm voor de ontgraving lager dan bij gebruik van de beitel. Op één beoordelingspunt (geen woning) is het verschil 4 dB. In alle overige gevallen is het verschil tussen de geluidsituatie met of zonder beitel 1 of 2 dB. Daarmee wordt duidelijk dat met het vergunnen van de activiteit "gebruik hamerbeitel" in de dagperiode, er geen grote geluidsgevolgen zijn.

In deze vergunning is een controlevoorschrift voor geluid opgenomen. Dit om te beoordelen of wordt voldaan aan de gestelde geluidnormen, conform artikel 5.5 lid 4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

8.4. Maximaal geluidsniveau

In de vergunning van 2010 waren maximale geluidniveaus opgenomen die niet realistisch zijn, daarom is tegelijk met de vergunningprocedure van de hamerbeitel een herberekening gemaakt van de bestaande maximale geluidniveaus.

In het rapport van 9 juli 2020 zijn alle geluidbronnen binnen de inrichting meegenomen die bij woningen van derden relevante maximale geluidniveaus kunnen veroorzaken. Zoals uit de berekeningen blijkt komen hieruit maximale geluidniveaus, die hoger zijn dan vergund is in de vergunning van 2010. Ook blijkt dat niet bij alle woningen voldaan wordt aan de richtwaarden voor maximale geluidniveaus. De berekende maximale geluidniveaus zijn echter ruim lager dan de mogelijk te vergunnen grenswaarden. Volgens de Handreiking mogen de ten hoogste te vergunnen

maximale geluidniveaus (grenswaarden) 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode bedragen. Omdat de hoogst vergunde waarden respectievelijk 62, 61 en 53 zijn, wordt hieraan ruim voldaan. Deze standaard te vergunnen grenswaarden komen overeen met de te vergunnen grenswaarden uit het geluidbeleid van de gemeente Winterswijk van 19 januari 2016 die voor alle gebieden binnen de gemeente gelden.

8.5. Conclusies geluid

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De vergunde geluidniveaus op deze punten zijn overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Vanwege de grote afstand van de geluidgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidbronnen, kunnen de geluidsniveaus, die de inrichting veroorzaakt, niet altijd bij de geluidgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, grenswaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

8.6. Trillingen

Ten behoeve van het gebruik van de hydraulische hamerbeitel is een indicatief onderzoek verricht naar mogelijke trillingen bij woningen in de omgeving van de groeve. Dit onderzoek is vastgelegd in notitie 'Sibelco Winterswijk: indicatieve trillingsniveaus vanwege hydraulische beitel', referentie DJS/DJS/F 21489-6-NO d.d. 18 mei 2020. Deze notitie is door ons beoordeeld.

Gebleken is dat geen aanleiding is om in deze vergunning andere voorschriften op te nemen ten aanzien van trillingen dan reeds in de vergunning van 2010 stonden, toen er nog gebruik gemaakt werd van explosieven.

9. GEUR

In de omgevingsvergunning van 2010 is getoetst aan het provinciaal geurbeleid dat in 2009 is vastgesteld. Dit beleid is inmiddels geactualiseerd. Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043, gewijzigd per 19 april 2023. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Daarnaast is per 1 januari 2016 het Activiteitenbesluit milieubeheer gewijzigd, waardoor voorschriften ten aanzien van geur op basis van het Activiteitenbesluit moeten worden gesteld, oftewel maatwerkvoorschriften.

Gelet op de activiteiten bij Sibelco alsmede de afstand van woningen tot de bedrijfsactiviteiten, zien wij geen noodzaak tot het opnemen van maatwerkvoorschriften ten aanzien van geur.

10. LUCHT

10.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden sinds 2016 in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit in principe van toepassing is voor vergunningplichtige bedrijven.

In de volgende algemene regels staan emissiegrenswaarden en/of maatregelen voor emissies naar lucht:

- Activiteitenbesluit:
 - Zeer zorgwekkende stoffen in artikel 2.4;
 - Algemene emissiegrenswaarden in artikel 2.5;
 - Vrijstellinggrens emissiegrenswaarden in artikel 2.6;
 - Maatwerk mogelijkheden (algemeen) in artikel 2.7;
 - Geurhinder in artikel 2.7a;
 - Meetplicht in artikel 2.8;
 - (Middelgrote) Stookinstallatie emissie-eisen en keuringseisen in § 3.2.1;
 - Op- en overslag van inerte goederen in § 3.4.3.

- Activiteitenregeling:
 - Meten van luchtemissies in afdeling 2.7;
 - Meten en keuren middelgrote stookinstallatie in § 3.2.1;
 - Stoffenlijst in bijlage 12a en 12b;
 - ZZS-waarden (maximaal toelaatbare risico's) in bijlage 13.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

10.2. Toetsing

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

Door de inwerkingtreding van de 4^e tranche zijn per 1 januari 2016 de eisen met betrekking tot geur en lucht onder het Activiteitenbesluit komen te vallen. De "Handleiding luchtemissies bij bedrijven" is de opvolger van de "Nederlandse emissie Richtlijn lucht (Ner)". Vanwege de overgangstermijn van drie jaar waren tot 1 januari 2019 de vergunningvoorschriften van de revisievergunning van 15 juli 2010 van kracht als maatwerkvoorschriften. Om de emissie-eisen en meetverplichtingen in stand te houden wordt door het opleggen van maatwerkvoorschriften de emissie-eisen in stand gehouden. Uit de meetrapporten van de emissiemetingen van 2015 tot en met 2018 is gebleken dat de emissie-eisen die opgelegd zijn in de vergunningvoorschriften haalbaar zijn. Hierbij zijn echter enkele metalen niet meegenomen. Daarom is nu in een maatwerkvoorschrift (6.3.2) opgenomen dat naar de emissie van som metalen (klasse MVP1) arseen, kobalt, lood, nikkel, cadmium en kwik gekeken moet worden.

Droog(maal)installaties

Sibelco is per 1 januari 2023 overgegaan op de inzet van hybride branders voor alle drie drogers die daarmee kunnen draaien op aardgas en desgewenst ook op diesel. Het gebruik van bruinkool is hiermee komen te vervallen. Ten behoeve van deze ontwikkeling is op 9 februari 2022 een

melding Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) gedaan met kenmerk Afrcex7y08s voor de realisatie en het inwerking hebben van een HD aardgas afleverstation.

Door de omschakeling naar gas als hoofdbrandstof voor het drogen van mineralen zijn zowel de CO₂ als stikstof (NO_x) emissies naar lucht drastisch verminderd.

Emissies naar de lucht binnen Sibelco zijn afkomstig van:

- verbrandingsgassen afkomstig van de branders in de drooginstallaties;
- stofemissie bij drogen en malen van kalksteen, vliegassen en mangaandioxide in een drietal installaties;
- stofemissie bij het vullen van silo's met secundaire grondstoffen.

De voorschriften vanuit het Activiteitenbesluit voor wat betreft lucht zijn van toepassing. Sibelco moet hieraan voldoen.

10.3. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

In 2020 en 2021 is landelijk, door alle provincies, een onderzoek gestart naar de emissies van zeer zorgwekkende stoffen die bij bedrijven vrijkomen c.q. vrij kunnen komen. Dit is ook gedaan bij Sibelco. De onderzoeksresultaten zijn vastgelegd in het Adviesrapport Lucht, opgesteld door Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Beoordeling opgave emissies Zeer Zorgwekkende Stoffen, d.d. 30 juli 2021, rapportnummer W.Z20.103578.01/-versie 2.

Belangrijke bron van ZZS was het gebruik van bruinkool als brandstof voor de branders en AVI-vliegassen. Sibelco gebruikte toen al gecertificeerd bruinkool, waardoor de ZZS tot een minimum werd beperkt. Inmiddels is Sibelco gestopt met het gebruik van bruinkool en overgestapt op aardgas. Bij de verbranding van aardgas komt geen ZZS meer vrij.

Verder is uit de ZZS-inventarisatie naar voren gekomen dat er in de AVI-vliegassen, het als ZZS geclassificeerde lood, boven de drempelwaarde voor kan komen. Als gevolg hiervan is een berekening gemaakt van de hoeveelheid lood die met de stofemissie vanuit de filters, in de lucht kan komen. Dit is bij de aanvraag gevoegd. De grensmassastroom van 2,5 g/uur wordt niet overschreden met de berekende 0,48 gram/uur. Lood is meegenomen in voorschrift 6.3.2. Er hoeft daarom geen aparte concentratie-eis voor lood aan de vergunning te worden verbonden.

Omdat op dit moment het Activiteitenbesluit een uitzondering maakt voor IPPC-bedrijven waardoor deze niet volledig vallen onder artikel 2.4 AB, is voorschrift 6.5.1 opgenomen. In de opvolger van het AB, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is dit onderscheid niet meer gemaakt. Daarmee geldt per 1 januari 2024 de onderzoeksplicht en immissietoets ook voor IPPC-installaties.

10.4. Monitoring van procesemissies

Monitoring van luchtemissies geeft inzicht in de werking van een installatie en/of reinigingstechniek. Hierbij wordt vastgesteld of de (lucht)emissie valt binnen de geldende emissiegrenswaarden. Indien nodig kan het proces en/of de installaties worden geoptimaliseerd.

Voor een IPPC-installatie geldt dat de monitoringseisen worden gebaseerd op de voor die IPPC-installatie relevante BBT-conclusies. Dit betekent dat de vastgestelde emissiegrenswaarden worden uitgedrukt voor dezelfde of kortere periode en voor dezelfde referentieomstandigheden als de met BBT geassocieerde emissieniveaus.

10.5. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet-reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals onderhoud, schoonmaak, ongelukken, start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen) en storingen. Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Het bevoegd gezag kan ook maatwerkvoorschriften stellen om niet reguliere emissies te beperken op grond van de technische kenmerken van de installatie. Dit op grond van artikel 2.7 eerste lid van het Activiteitenbesluit.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem. Er worden dan ook geen aparte voorschriften hiervoor opgenomen.

10.6. Grof- en fijn stof (PM10)

Binnen de inrichting komt mogelijk stofemissie vrij bij het drogen en malen van kalksteen en mangaanoxiden in een drietal installaties en bij het vullen van silo's met secundaire grondstoffen. Voor stofemissies geldt op grond van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit de norm van 5 mg/Nm³. Dit betekent dat de stofemissies afkomstig van de silo's en droog/maalininstallaties de norm van 5 mg/Nm³ niet mogen overschrijden. Voor de branderinstallaties is een maatwerk eis opgenomen op basis van artikel 3.7 lid 8 Activiteitenbesluit.

10.7. Luchtkwaliteit

Algemeen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM).

Het is aannemelijk dat de verandering zorgt voor een (substantiële) afname van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Op de aangevraagde en vergunde emissies is hoofdstuk 5 van de Wm van toepassing. Hoofdstuk 5 Wm is van toepassing indien in de inrichting fijn stof (PM10), stikstofoxiden waaronder NO₂, SO₂, CO, benzeen en/of loodemissies vrijkomen die buiten de inrichting terecht komen. In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM10 aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM10 landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van het project / de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM10 uitstoten. De totale concentraties van de andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen), vormen geen probleem ook niet in de directe omgeving van de inrichting. Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm.

11. EXTERNE VEILIGHEID

11.1. Opslag gevaarlijke stoffen - PGS

Voor opslag gevaarlijke stoffen ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Op de opslag van dieselolie en stookolie in bovengrondse tanks is de PGS 30 van toepassing. Dit is geregeld in paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften hebben een rechtstreekse werking. Op de opslag van gasflessen, chemicaliën en gevaarlijke (afval)stoffen is de PGS 15 van toepassing.

In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn in hoofdstuk 4, afdeling 4.1, paragraaf 4.1.1 voorschriften opgenomen voor de opslag van gevaarlijke stoffen en CMR (Carcinogeen, Mutageen, Reprotoxisch) stoffen in verpakkingen. De voorschriften verwijzen naar delen van de PGS 15. De voorschriften in het Activiteitenbesluit gelden niet als de inrichting vergunningplichtig is (type C). Deze voorschriften zijn opgenomen in deze vergunning.

De opslagen moeten voldoen aan PGS-15, VERSIE PGS 15:2016 VERSIE 1.0, EN PGS-30, VERSIE PGS 30:2021 VERSIE 1.0 (AUGUSTUS 2021).

11.2. BEVI/BRZO

Bij Sibelco is geen sprake van een bedrijf dat onder het Besluit externe veiligheid installaties (BEVI) en/of onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) valt.

11.3. Eindconclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

De voorschriften van de geldende omgevingsvergunningen van Sibelco worden gewijzigd. Voor de overzichtelijkheid vervangen wij de voorschriften van de verleende vergunningen door één nieuw voorschriftenpakket dat aan dit besluit is verbonden. Tevens zijn maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer opgenomen.

BIJLAGE I: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc. zoals te vinden op wetten.nl).

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Afval	
CGW	Concentratiegrenswaarde
LAP3	Landelijk afvalstoffenplan 3 is op 28 november 2017 vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is op 28 december 2017 in werking getreden. Het gewijzigde LAP3 is op 2 maart 2021 in werking getreden.
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none"> -het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; -het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; -verdunnen van afvalstoffen; -het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Overslaan / overslag	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij (afval)stoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of

	transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht, waarbij tussentijds de (afval)stoffen enige tijd blijven liggen. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc.) valt hier niet onder.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
EED	Europese Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU
Energie-audit (bij EED)	<p>Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt.</p> <p>Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.</p>
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.

Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformator-verliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.
Externe Veiligheid	
Brandbare (vloei)stof	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die , in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).

Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Geluid	
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Lucht	
ppm	Concentratie-eenheid parts per million
RIE	Richtlijn Industriële Emissies