



BESCHIKKING D.D. 8 OKTOBER 2009 – NR.MPM15386/2008-017858 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wet milieubeheer

1 AANLEIDING

Op 30 september 2008 hebben wij aan Stort Doonweg B.V. het voornemen bekend gemaakt tot ambtshalve wijziging over te gaan, op grond van artikel 8.23 van de Wet milieubeheer (Wm), van de (voorschriften behorende bij de) revisievergunning. Deze is verleend ingevolge de Wet milieubeheer op 22 februari 1996 onder nummer MW93.35874 ten behoeve van de stortplaats Doonweg gelegen aan de Doonweg te Eerbeek. Aanleiding voor het voornemen betreft het inmiddels gewijzigde Stortbesluit Bodembescherming.

2 DE PROCEDURE

Conform het gestelde in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij de ontwerpbesikking met betrekking tot deze ambtshalve wijziging opgesteld, nadat wij de vergunninghouder het voornemen hiertoe hadden toegestuurd.

De ontwerpbesikking is gepubliceerd in één of meer dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen. Tot 9 september 2009 kon eenieder zienswijzen over de ontwerpbesikking naar voren brengen. Hierop hebben wij zienswijzen ontvangen van Stort Doonweg B.V. d.d. 7 september 2009, ontvangen op 9 september 2009. Voor de behandeling van deze zienswijzen verwijzen wij naar hoofdstuk 4.

3 MOTIVERING AMBTSHALVE WIJZIGING

De voorschriften in de huidige vergunning zijn gebaseerd op het Stortbesluit bodembescherming (Stortbesluit) zoals dat geldig was op het moment van verlening van de vergunning. Inmiddels is het Stortbesluit gewijzigd. De termijn van drie jaar geldigheid van voorschriften na afloop van de vergunning is hierin komen te vervallen. In plaats daarvan is opgenomen dat in vergunningen voor stortplaatsen die na 1 september 1996 nog in bedrijf zijn, moet worden bepaald dat alle voorschriften die op basis van genoemde artikelen aan de vergunning zijn verbonden, van kracht blijven totdat de stortplaats op grond van art. 8.47 Wm gesloten is verklaard. Op de stortplaats Doonweg is na 1 september 1996 gestort en de stortplaats is nog niet gesloten.

In dit geval is de vergunning verleend op 22 februari 1996 voor een periode van 10 jaar na van kracht worden. Doordat een schorsingsverzoek is ingediend (en later weer ingetrokken) is de vergunning pas van kracht geworden nadat het schorsingsverzoek is ingetrokken. Dit betekent dat de vergunning op 6 februari 1997 van kracht geworden is. De betreffende voorschriften zijn dus geldig tot 3 jaar na 6 februari 2007, oftewel 6 februari 2010.

Op 21 oktober 2008 ontvingen wij van vergunninghouder een reactie op ons voornemen tot ambtshalve wijziging van de milieuvergunning. De reactie was ook vooraf digitaal toegezonden en bestaat uit een rapport van 16 oktober 2008 genaamd "Stortplaats Doonweg, informatie ten behoeve van Wm vergunning" en een rapport van die datum genaamd "Stort Doonweg, monitoringsplan 2009".

In het eerste rapport wordt per voorschrift waarop de ambtshalve wijziging betrekking zal hebben een reactie gegeven over de mate waarin het betreffende voorschrift nog actueel is.

In overeenstemming met ons voornemen en de volgorde van het rapport van vergunninghouder zetten wij onderstaand uiteen wat onze overwegingen zijn om de betreffende voorschriften in stand te laten, aan te passen of te laten vervallen.

Het gaat om de voorschriften 1.6, 7.1.6, 7.1.11, 7.2.3, 7.4.1, 7.4.3, 7.4.5 t/m 7.4.8, 7.4.10, 7.4.11 en 7.6.1 t/m 7.6.3.

Overigens blijven in overeenstemming met voorschrift 7.7.2 de voorschriften uit paragraaf 7.3 tevens van toepassing.

Op 2 juni 2009 ontvingen wij een aangepast Grondwatermonitoringsplan 2009. Op 3 juli 2009 ontvingen wij het Urgentieplan op hoofdlijnen.

Voorschrift 1.6 Het in goede staat houden van voorzieningen

Dit voorschrift is onverminderd van toepassing en wordt daarom in stand gelaten.

Voorschrift 7.1.6 Inrichting van het grondwatercontrolesysteem.

Het voorschrift ziet op de inrichting van een grondwatercontrolesysteem in overeenstemming met de Richtlijn drainage- en controlesystemen. Per brief van 11 augustus 2000, met kenmerk MW 1999.38101 hebben wij ingestemd met de locaties van de peilbuizen en het aantal en de dieptes van de filters uit het plan. Daarmee is voldaan aan de verplichting die uit het voorschrift voortvloeit.

In reactie op ons voornemen heeft Stort Doonweg B.V. (hierna te noemen Stort Doonweg) aangegeven het opnieuw indienen van een plan niet noodzakelijk te vinden onder verwijzing naar het bij de reactie gevoegde Monitoringsplan 2009.

Nu al eerder een goedgekeurd plan is ingediend bevat het voorschrift een passage die niet meer relevant is, deze passage wordt verwijderd. Wat blijft is dat het grondwatercontrolesysteem moet worden onderhouden in overeenstemming met het goedgekeurde plan.

Het op 2 juni 2009 ingediende grondwatermonitoringsplan, versie 29 mei 2009, voldoet aan de eisen van de Uitvoeringsregeling stortbesluit bodembescherming en kan daarom worden goedgekeurd.

Voorschrift 7.1.6 wordt aangepast.

Voorschrift 7.1.11 lid 1 Kwaliteit van verticaal uittredend percolaat mag geen gevaar voor bodemverontreiniging geven

Dit lid kan vervallen aangezien de kwaliteit van het uittredende percolaat niet kan worden beïnvloed.

Voorschrift 7.1.11 lid 2 tot en met lid 5 Eisen aan de ontwateringsdrainage

In 1998-1999 is conform een goedgekeurd plan een stabiliteitsdrainage aangelegd. Daarmee is invulling gegeven aan lid 2 tot en met lid 5 van het voorschrift.

De werking van de stabiliteitsontwatering door middel van drains in het stortpakket blijkt beperkt. Waarschijnlijk zijn de drains door de grote verschilzakkingen in het stort uit elkaar getrokken of vervormd. In september 2008 is de hoeveelheid percolaat gemeten uit de vijf drains met een uitstroming. De totale hoeveelheid bedroeg 41 l/uur (1 m³/dag).

Intussen is ook een andere maatregel getroffen bestaande uit herprofilering van het bovenvlak, zodanig dat het afstromen van hemelwater wordt bevorderd.

Het voorschrift wordt aangepast, zodanig dat oppervlakkig afvloeiend hemelwater en uittredend percolaatwater moet worden opgevangen en afgevoerd.

Voorschrift 7.1.11 lid 6 en 7 Eisen aan afvoer van het percolaat

Het hierin voorgeschreven afvoerstelsel is aangelegd. De ontwateringsdrains zijn via inspectieputten gekoppeld aan dichte leidingen, die afvoeren naar de ringsloot. Deze ringsloot langs de rand van de stortplaats is met HDPE-folie bekleed. In deze sloot wordt ook het afstromende water van taluds en berm opgevangen. De sloot loost in de pompput. Met een persleiding wordt dit mengsel van percolaat en hemelwater verpompt naar de waterzuivering van Industriewater Eerbeek. Lid 6 en 7 kunnen daarom vervallen.

Voorschrift 7.2.3 Eisen aan terugneembaarheid afval

Dit voorschrift betreft een situatie waarin nog afval gestort gaat worden. Dat is niet meer aan de orde en het voorschrift kan daarom nu vervallen.

Voorschrift 7.4.1 Eisen aan verticaal controlesysteem

Voorgeschreven is een verticaal grondwatercontrolesysteem dat dient te voldoen aan het gestelde in de Richtlijn drainage- en controlesystemen. Het verticale controlesysteem is aangelegd.

Nu voorschrift 7.1.6 al ziet op het instandhouden van een grondwatercontrolesysteem kan voorschrift 7.4.1 vervallen.

Voorschrift 7.4.3 Indien een monitoringsplan binnen 3 maanden

Per brief van 11 augustus 2000, met kenmerk MW 1999.38101 hebben wij onder voorwaarden ingestemd met een monitoringsvoorstel van Stort Doonweg. Aan de vereiste van voorschrift 7.4.3 is daarom voldaan. Om eventueel nieuwe grondwatermonitoringsplannen te kunnen toetsen is het van belang dat aan de vergunning voorwaarden blijven gekoppeld ten aanzien van de inhoud en randvoorwaarden bij grondwatermonitoringsplannen. Het voorschrift is daarom geactualiseerd.

Voorschrift 7.4.5 lid 1 Onderdelen van de keuring en monitoring

Er worden geen nieuwe stortvakken meer aangelegd. Een verwijzing naar de droogleggingseis volgens voorschrift 7.1.10 is daarom niet meer relevant en wordt verwijderd. Voor het overige blijft het lid ongewijzigd.

Voorschrift 7.4.5 lid 2 Voorschriften voor de keuring

Dit lid kan ongewijzigd van kracht blijven.

Voorschrift 7.4.5 lid 3 Onderzoek hoedanigheid bodem

De Uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming (Usb) ziet in artikel 2 op het door het bevoegd gezag verbinden van voorschriften aan de vergunning voor stortplaatsen die inhoudelijk overeenkomen met wat is gesteld in de Usb. De Usb geeft in artikel 10 en 11 nader invulling aan het gevraagde onderzoek met betrekking tot de bodem onder de stortplaats als bedoeld in de artikelen 9 en 10 van het Stortbesluit bodembescherming. Tweejaarlijks moet het pakket als bedoeld in artikel 11 lid 2 van het Usb worden uitgevoerd. Het lid is in overeenstemming gebracht met het Usb.

Voorschrift 7.4.5 lid 4 Nadere eisen voor analyses

De tekst van lid 4 wordt aangepast, zodanig dat Gedeputeerde Staten (niet de directie) nadere eisen kunnen stellen. Gezien de samenstelling van het gestorte afval en de kwaliteit van het percolaatwater kan toepassing worden gegeven aan artikel 12 van het Usb. Dit betekent dat de tekst voor het overige ongewijzigd blijft.

Voorschrift 7.4.6 lid 1 Onderdelen van de inspectie en monitoring

Zie de opmerking bij 7.4.5 lid 1, de verwijzing naar voorschrift 7.1.10 vervalt.

Voorschrift 7.4.6 lid 2 Onderzoek hoedanigheid bodem

Zie de toelichting bij 7.4.5 lid 3. Halfjaarlijks dient het analysepakket als bedoeld in artikel 10 lid 3 van het Usb te worden geanalyseerd. Het in het vergunningvoorschrift beschreven analysepakket is niet meer actueel. Analyse op zink, koper, cadmium, EOX en AOX is in de halfjaarlijkse analyse niet langer verplicht. Het voorschrift is in overeenstemming gebracht met het Usb.

Voorschrift 7.4.6 lid 3 Nadere eisen voor analyses

De tekst van lid 3 wordt aangepast, zodanig dat Gedeputeerde Staten (niet de directie) nadere eisen kunnen stellen. Gezien de samenstelling van het gestorte afval en de kwaliteit van het percolaatwater kan toepassing worden gegeven aan artikel 12 van het Usb. Dit betekent dat de tekst voor het overige ongewijzigd blijft.

Voorschrift 7.4.7 Controle functioneren drainagesystemen

Dit voorschrift kan ongewijzigd van kracht blijven.

Voorschrift 7.4.8 Doorspuiten drains

Het is niet meer mogelijk de drains van de stabiliteitsontwatering door te spuiten. Dit voorschrift kan vervallen.

Voorschrift 7.4.10 Controle bovenafdichting op zakking

Artikel 7 van de Usb is zodanig gewijzigd dat controle van de bovenafdichting jaarlijks dient plaats te vinden. Dit was in het voorschrift tweejaarlijks. Overigens ligt het, zoals voorgesteld, voor de hand om na het aanbrengen van een definitieve bovenafdichting de frequentie bij te stellen, het nazorgplan zou daarbij meer nadrukkelijk het uitgangspunt kunnen zijn. Tevens verwijzen wij naar onze reactie op het verzoek tot aanpassing van voorschrift 7.3.6. Het voorschrift is overeenkomstig aangepast.

Voorschrift 7.4.11 Controle van de bovenafdichting

Dit voorschrift kan ongewijzigd van kracht blijven.

PARAGRAAF 7.6 ONDERZOEKSMETHODEN, RAPPORTAGE EN REGISTRATIE

De voorschriften 7.6.1, 7.6.2 en 7.6.3 in deze paragraaf zijn opgesteld met de werkwijzen en regels die rond 1996 golden. Omdat actualisatie op basis van de huidige inzichten is gewenst, zullen deze worden aangepast. Voorschrift 7.6.1 is in overeenstemming gebracht met artikel 13 van het Usb.

Voorschrift 7.6.2 ziet op het monitoren van de eventuele verandering van de grondwaterkwaliteit. Na het van kracht worden van vigerende vergunning is artikel 14 van het Usb gewijzigd en zijn daartoe aan het Usb de artikelen 14a en 14b toegevoegd. De artikelen geven nader invulling aan wat is gesteld in voorschrift 7.6.2. Aangezien op de stortplaats na 2001 niet meer is gestort hebben wij geen aanleiding gezien de vergunning op dit punt nader te detailleren. Nu deze actualisatie voorstaat en er geen aanwijzingen zijn dat de stortplaats op korte termijn over kan gaan tot formele sluiting achten wij het zinvol voorschrift 7.6.2 nader te detailleren naar aanleiding van de artikelen 14a en 14b van het Usb. In dat kader kunnen wij tevens instemmen met het urgentieplan op hoofdlijnen.

Voorschrift 7.6.3 is aangepast om verwijzingen te actualiseren. Evenals bij andere voorschriften is de goedkeuringsclausule aangepast. Goedkeuring van plannen vindt plaats door Gedeputeerde Staten en niet meer door de directeur.

PARAGRAAF 7.3 DICHT EINDAFWERKING

Hoewel de voorschriften voor dichte eindafwerking al voor onbepaalde tijd gelden en actualisatie om die reden primair niet is voorzien worden op grond van de reactie door Stort Doonweg op ons voornemen de betreffende voorschriften ook beschouwd in deze actualisatie.

In paragraaf 7.3 zijn de voorschriften opgenomen die gelden bij het aanleggen van de bovenafdichting. Enkele voorschriften betreffen ook de periode na het storten tot aan de aanleg van de bovenafdichting. Hieronder wordt aangegeven welke voorschriften gezien de specifieke situatie beoordeeld moeten worden op noodzaak tot actualisatie.

Voorschrift 7.3.2 Verplichting dichte combinatie-afdichting

Artikel 5 van de Usb stelt dat bij het verbinden van voorschriften aan de vergunning, die betrekking hebben op de bovenafdichting, een beschermingsniveau moet worden geboden dat ten minste gelijkwaardig is aan de bescherming van de bodem die is beoogd met het gestelde in de Richtlijn dichte eindafwerking. Deze richtlijn schrijft een combinatie-afdichting van een minerale- en een folielaag voor.

Inmiddels is door het ministerie van VROM de voorbereiding ten behoeve van de herziening van het Stortbesluit met bijbehorende richtlijnen opgestart. Stort Doonweg verzoekt om een voorschrift aan 7.3.2 toe te voegen die ruimte geeft om in de nabije toekomst eventuele andere mogelijkheden van eindafwerking toe te staan zonder dat de vergunning weer moet worden gewijzigd. Een dergelijk voorschrift zou kunnen luiden: “ Indien naar beoordeling van de provincie een andere afwerking dan een dichte combinatieafdichting door veranderde regelgeving is toestaan, mag die worden toegepast.”

Nu zowel het Stortbesluit als de Usb als de bijhorende richtlijnen onderwerp zijn van aanpassing valt een veelomvattende wijziging te verwachten, deze wordt voorzien in 2010. Op dit moment is nog niet te zeggen wat de consequenties zullen zijn voor de verplichting tot het aanbrengen van een (combinatie-)bovenafdichting. Wel staat vast dat dit niet het enige onderwerp van nadere beschouwing is. Zo zullen ook de monitoringsverplichtingen worden heroverwogen. Dit brengt met zich dat tezijner tijd een veelomvattende wijziging van de vergunningvoorschriften bij stortplaatsen nodig zal zijn. Aanpassing van voorschrift 7.3.2 achten wij daarom op dit moment niet zinvol.

Voorschrift 7.3.6 Tijdstip aanbrengen bovenafdichting en metingen

Voorschrift 7.3.6 ziet op het moment van aanbrengen van de dichte eindafwerking en stelt deze onder meer afhankelijk van de processen gasvorming en klink. Zoals aangegeven door Stort Doonweg is de beperkte begaanbaarheid van de stortplaats ook een aspect om daarbij te betrekken. Dit aspect wordt door ons onderkend als een specifiek probleem bij de betreffende stortplaats. Voorschrift 7.3.6 behoeft daartoe geen wijziging omdat deze al de woorden “onder meer” bevat.

Het inmiddels vervallen voorschrift 7.1.13 zag op het binnen 6 maanden aanbrengen van een gasonttrekkingssysteem. Daarvan kon worden afgeweken indien werd aangetoond dat dit tijdens de exploitatie technisch niet uitvoerbaar zou zijn. Na het onderzoek van TNO in 1996 heeft de provincie besloten dat de realisering van een onttrekkingssysteem pas na beëindiging van de exploitatieperiode behoeft plaats te vinden. In 2002 is door Stort Doonweg een onderzoek uitgevoerd naar de gasemissie. Samengevat waren de conclusies:

- de productie van stortgas op basis van emissie uit minibronnen is gering. Dit wordt waarschijnlijk veroorzaakt door de hoge waterstand in het stort en door de slechte doorlatendheid van het gestorte materiaal;
- de emissie gemeten aan het onbedekte bovenvlak is hoger dan op basis van de productiemetingen wordt gevonden;

- aanbrengen van een onttrekkingssysteem met bronnen of drainage is door de hoge waterstand niet effectief.

Als vervolgstap in het onderzoek zou een proefonttrekking worden uitgevoerd. Gezien de hoge waterstanden in het stort begin 2003 had een proefonttrekking weinig zin. Per brief van 24 april 2003 met kenmerk MW2003.6405 is door Gedeputeerde Staten aangegeven dat met een proefonttrekking kan worden gewacht tot de waterstand in het stort is gezakt tot 2 tot 3 m onder het bovenvlak. De waterstand in het stort is de laatste jaren door de verbeterde profilering en afwatering van het bovenvlak gezakt, maar nog niet continue op een voldoende laag niveau. Stort Doonweg stelt dat de stortgasproductie na het beëindigen van het storten is afgenomen en dat herhalingsmetingen lagere emissies zullen geven, voorgesteld wordt deze niet meer uit te voeren.

Dit voorstel is strijdig met voorschrift 7.3.6 waarin het meten van de gasvorming halfjaarlijks dient plaats te vinden. Overigens is niet uitgewerkt hoe deze meting dient plaats te vinden. In onze heroverweging van het voorschrift hebben wij de onderzoeksresultaten uit 2002 betrokken. Er is sprake van significante diffuse emissie van stortgas, overigens niet zodanig dat dit tot geurklachten heeft geleid. Diffuse emissie van stortgas is onwenselijk. Daarom achten we nader onderzoek naar stortgas en de mogelijkheden om diffuse emissie te voorkomen wenselijk. Gezien de aard van het in het verleden gestorte materiaal en ervaringen tot op heden is sprake van een relatief traag afbraakproces. Een tweejaarlijkse indicatieve methode voldoet, de frequentie van de metingen moet worden verhoogd tot maximaal halfjaarlijks als daar naar oordeel van GS aanleiding toe bestaat op grond van klachten of onderzoeksresultaten.

Klink

In de afvalberging treden tijdens en na het storten processen op, die het verloop van de zakking van het oppervlak bepalen. De zettingen die in de periode 1999 – 2002 gemiddeld meerdere decimeters per jaar bedroegen, zijn in de periode 2004 – 2006 gedaald naar 0,02 tot 0,2 m per jaar. De laatste jaren nemen ze vrijwel rechtlijnig af. Uit de metingen tot 2008 is vast te stellen dat de zettingen per jaar niet of in zeer geringe mate minder worden en er nog geen asymptotische afname over de laatste vijf jaar is. De Richtlijn Dichte Eindafwerking geeft aan dat de te verwachten verschilzakking over 1 m niet meer mag zijn dan de dikte van de minerale afdichtingslaag (0,10 tot 0,25 m). Door het huidige verloop van de zakkingen is nu nog niet aan te geven wanneer dat zal worden bereikt.

Stort Doonweg verzoekt de meetfrequentie voor klink terug te brengen tot één maal per jaar omdat de zakkingen dan voldoende nauwkeurigheid kunnen worden gevolgd.

Omdat dit naar ons oordeel recht doet aan de al opgebouwde meetreeks wordt voorschrift 7.3.6 aangepast.

Voorschrift 7.3.8 Tijdelijke afdekking

De taluds zijn afgedekt met grond waarop zich een spontane begroeiing heeft ontwikkeld. Het bovenvlak bestaat uit het geprofileerde stortmateriaal; een mengsel van slibben en rejects. Deze laag is slecht doorlatend. Begroeiing gaat door de vastheid van het materiaal zeer langzaam. Er zijn geen klachten uit de omgeving over geur. Waai vuil treedt niet of nauwelijks meer op. Noodzaak om het bovenvlak met ander materiaal tijdelijk af te dekken is niet aanwezig.

Stort Doonweg verzoekt het middelvoorschrift te vervangen door een doelvoorschrift. Aangezien ons recent geen klachten hebben bereikt over geuroverlast of verwaaiing van gestort afval kunnen wij hiermee instemmen en wordt voorschrift 7.3.8 aangepast.

Voorschrift 7.3.14 Keuringen en onderzoek na aanleg eindafwerking

Voorschrift 7.3.14 ziet op een keuring onmiddellijk nadat een dichte eindafwerking is aangebracht. Deze keuring komt inhoudelijk overeen met de tweejaarlijkse keuringen overeenkomstig voorschrift 7.4.5. Daarom wordt aangesloten bij het aangepaste analysepakket volgens voorschrift 7.4.5.

4 BEHANDELING ZIENSWIJZEN

De volgende zienswijzen zijn ingebracht door Stort Doonweg B.V.:

- 1 In de eerste alinea van hoofdstuk 3 is onvoldoende duidelijk omschreven dat de vergunning tien jaar na het van kracht worden is vervallen en een aantal specifiek benoemde artikelen nog drie jaar na afloop van de vergunning geldig blijven.
- 2 Ten aanzien van voorschrift 7.4.5 lid 3. Met de beschikking wordt ook het Monitoringsplan 2009 goedgekeurd. Logisch is het om dan voor onderzoek van de bodem (= grondwater) het monitoringsplan te volgen. Die mogelijkheid kan worden gegeven door de laatste zin te vervangen door de twee laatste zinnen van voorschrift 7.4.5 lid 4 zoals die in deze zienswijze worden voorgesteld.
- 3 Ten aanzien van voorschrift 7.4.5 lid 4. In het monitoringsplan 2009 is in paragraaf 2.2, 2.4 en 3 onderbouwd dat het aantal monitoringspunten en de parameters locatiespecifiek kan worden aangepast ten opzichte van de artikelen 10 en 11 van de Usb. De laatste zin zou hiertoe als volgt aangepast moeten worden: in de overige tekst van het voorschrift is rekening gehouden met het Monitoringsplan 2009.
- 4 Ten aanzien van voorschrift 7.4.6 lid 2 wordt verwezen naar de toelichting bij voorschrift 7.4.5 lid 3. Gezien de zienswijzen op dat lid zou hier ook het Monitoringsplan 2009 als uitgangspunt moeten dienen. De laatste zin zou moeten worden vervangen door de twee laatste zinnen van voorschrift 7.4.5 lid 4 zoals die in deze zienswijze worden voorgesteld.
- 5 Ten aanzien van voorschrift 7.4.6 lid 3 is in het Monitoringsplan 2009 onderbouwd dat het aantal monitoringspunten en de parameters locatiespecifiek kan worden aangepast en opzichte van de artikelen 10 en 11 van de Usb. Op basis hiervan is bij dit voorschrift gesteld dat 'Toepassing kan worden gegeven aan artikel 12 van het Usb'. Omdat er een goedgekeurd Monitoringsplan 2009 is, kan de bedoelde toepassing al in de vergunning worden geconcretiseerd. De laatste zin zou hiertoe aangepast moeten worden.
- 6 In voorschrift 7.3.6 is opgenomen een tweejaarlijkse meting van stortgas te doen waarvan de frequentie kan worden verhoogd als daar naar het oordeel van GS aanleiding toe bestaat. Echter als de resultaten aanleiding geven de metingen te verminderen moet dit ook mogelijk zijn.
- 7 Ten aanzien van voorschrift 7.3.14 wordt opgemerkt dat het mogelijk is om in hetzelfde jaar zowel voor de keuring van de eindafwerking bodemonderzoek te doen als onderzoek ten behoeve van voorschrift 7.4.5. Aangezien dit in de praktijk neerkomt op een dubbeling in het onderzoek, wordt voorgesteld op te nemen dat deze situatie zich niet zal voordoen.

Reactie op zienswijzen:

- Ad 1 Dit is aangepast in de considerans.
- Ad 2 De zienswijze wordt gedeeld, het voorschrift is in overeenstemming gebracht met het goedgekeurde grondwatermonitoringsplan.
- Ad 3 De zienswijze wordt gedeeld, het voorschrift is in overeenstemming gebracht met het tekstvoorstel op bladzijde 3 van het zienswijzendocument.

- Ad 4 De zienswijze wordt gedeeld, het voorschrift is in overeenstemming gebracht met het goedgekeurde grondwatermonitoringsplan.
- Ad 5 De zienswijze wordt gedeeld, het voorschrift is overeenkomstig aangepast.
- Ad 6 In de vergunning is al ruimte geboden voor een lagere frequentie dan het Stortbesluit voorstaat. Tweejaarlijks onderzoek is redelijk, mede gezien de specifieke situatie van de stortplaats zonder bovenafdichting. De aangevraagde mogelijkheid tot verruiming van die termijn is te onbepaald omdat nog niet kan worden vastgelegd op basis van welke criteria Gedeputeerde Staten een dergelijk verzoek zouden moeten beoordelen. Het voorschrift is niet aangepast.
- Ad 7 De zienswijze wordt gedeeld, het voorschrift is overeenkomstig aangepast.

5 MILIEUHYGIËNISCHE TOETSING

De aanpassing van de vigerende vergunning is een gevolg van de wijziging van het Stortbesluit. Hiermee is beoogd om nazorgvoorschriften niet meer aan een termijn van drie jaar te verbinden voor stortplaatsen die na 1 september 1996 in werking waren. Omdat dit van toepassing is op de Stort Doonweg, volgt hieruit dat het niet logisch is om de bestaande pre-nazorgvoorschriften in de vergunning te laten vervallen na drie jaar. De wijziging van de vergunning heeft daarmee geen negatieve gevolgen voor het milieu. Wat betreft het aspect bodembescherming betreft het slechts een verduidelijking van de termijn waarop aan de vereiste voorzieningen voldaan moet worden. Het beschermingsniveau blijft ten minste gelijk.

6 CONCLUSIE

Gelet op de voorstaande overwegingen laten wij de termijn vervallen die genoemd is in voorschrift 7.7.1. Tevens zijn enkele van de voorschriften genoemd in 7.7.1 aangepast. Ook zijn enkele andere relevante voorschriften geactualiseerd die op grond van voorschrift 7.7.2 geldig zijn tot na het aanbrengen van de definitieve eindafwerking. De aangepaste voorschriften bieden de grootst mogelijke bescherming tegen de effecten op het milieu die de inrichting kan veroorzaken.

7 BESLUIT

Overwegende het hiervoor vermelde en gelet op de betreffende bepalingen in de Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht respectievelijk de Wet milieubeheer, in het bijzonder het gestelde in artikel 8.23 lid 1 juncto artikel 8.16 onder c van de Wet milieubeheer.

HEBBEN WIJ BESLOTEN

- I Voorschrift 7.7.1 van de vergunning d.d. 22 februari 1996, nummer MW93.35874, verleend aan Industriewater Eerbeek als volgt te wijzigen:
De voorschriften 1.6, 7.1.6, 7.1.11, 7.4.3, 7.4.5, 7.4.6, 7.4.7, 7.4.10, 7.4.11, 7.6.1, 7.6.2 en 7.6.3 blijven van kracht totdat de inrichting gesloten is verklaard op grond van artikel 8.47 Wet milieubeheer.
- II Dat de voorschriften 7.2.3, 7.4.1 en 7.4.8 vervallen.
- III Dat de voorschriften 7.1.6, 7.1.11, 7.3.6, 7.3.8, 7.3.14, 7.4.3, 7.4.5, 7.4.6, 7.4.10, 7.6.1, 7.6.2 en 7.6.3 zijn aangepast overeenkomstig het bijgevoegde voorschriftenpakket. De aangepaste voorschriften vervangen de overeenkomstig genummerde voorschriften uit de beschikking d.d. 22 februari 1996 met kenmerk MW93.35874-6093034.

- IV Het grondwatermonitoringsplan “Stort Doonweg, Grondwatermonitoringsplan 2009” met kenmerk 074152893:0.2 d.d. 29 mei 2009 en het “Urgentieplan Stort Doonweg op hoofdlijnen” met kenmerk 074207756:0.3 d.d. 2 juli 2009 goed te keuren.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



ir. B.K. Riemeijer
teammanager Vergunningverlening Milieu 1

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

Gewijzigde voorschriften ten opzichte van de beschikking d.d. 22 februari 1996 met kenmerk MW93.35874-6093034.

Voorschrift 7.1.6 Inrichting van het grondwatercontrolesysteem.

Het grondwatercontrolesysteem moet in stand worden gehouden overeenkomstig de door Gedeputeerde Staten goedgekeurde aanleg. Wijzigingen van het grondwatercontrolesysteem kunnen slechts plaatsvinden na aanpassing van het monitoringsplan als bedoeld in voorschrift 7.4.3 en goedkeuring daarvan door Gedeputeerde Staten.

Voorschrift 7.1.11 Ontwatering stortlichaam

Afstromend water en het zijdelings boven maaiveld uittredend percolaat moet worden afgevoerd via een vloeistofdichte afvoervoorziening aan de teen van het talud van het stort (ringsloot). Al het in de ringsloot verzamelde water moet via vloeistofdichte voorzieningen worden afgevoerd naar de waterzuiveringsinstallatie van Industrierwater Eerbeek.

Voorschrift 7.3.6 Tijdstip aanbrenge bovenafdichting

Zo spoedig als technisch mogelijk, rekening houdend met onder meer de processen gasvorming en klink, dient de dichte eindafwerking te worden aangebracht. De processen gasvorming en klink dienen daartoe ten minste tweejaarlijks, respectievelijk jaarlijks te worden gemeten. De meetresultaten moeten binnen een maand na afloop van ieder kalenderjaar aan Gedeputeerde Staten worden overgelegd. Gedeputeerde Staten kunnen besluiten dat de frequentie van de metingen moet worden verhoogd tot maximaal halfjaarlijks, als klachten of onderzoeksresultaten daar aanleiding toe geven.

Voorschrift 7.3.8 Verwaaiing tegengaan

De gestorte afvalstoffen moeten in afwachting van de definitieve eindafwerking worden afgedekt met een laag daartoe geschikt materiaal indien verwaaiing van afvalstoffen of geuroverlast als gevolg van stortgas hiervoor aanleiding geven.

Voorschrift 7.3.14 Keuring dichte eindafwerking

- 1 Onmiddellijk nadat een dichte eindafwerking is aangebracht moet in opdracht van de vergunninghouder door een in overeenstemming met Gedeputeerde Staten aangewezen onafhankelijke deskundige een keuring te worden verricht van de voorzieningen die in het belang van de bescherming van de bodem op de stortplaats zijn getroffen, evenals onderzoek te worden gedaan met betrekking tot de hoedanigheden van de bodem onder de stortplaats.
- 2 De inspectie van de bodembeschermende voorzieningen moet bestaan uit een vaststelling van de technische staat van alle in de milieuvergunning voorgeschreven bodembeschermende voorzieningen overeenkomstig hoofdstuk 15 van de Richtlijn dichte eindafwerking voor wat betreft de bovenafdichting en overeenkomstig de methode vastgelegd in de Richtlijn drainage- en controlesystemen, voor wat betreft de controle van drainagevoorzieningen, bemonsteringsbuizen en het opvang- en afvoersysteem van percolaat.
- 3 Het in lid 1 bedoelde onderzoek naar de hoedanigheden van de bodem moet bestaan uit een bemonstering van het grondwater in de grondwaterbemonsteringsbuizen overeenkomstig het monitoringplan als bedoeld in voorschrift 7.4.3. De verkregen monsters moeten worden geanalyseerd op:
 - 1 cadmium, chroom, koper, nikkel, lood, zink, kwik en arseen;
 - 2 chloride, zuurgraad (pH), elektrische geleidbaarheid, chemisch zuurstofverbruik (CZV), Kjeldahl-N;
 - 3 extraheerbare organische halogenen (EOX);
 - 4 gaschromatografisch-massaspectrometisch onderzoek op vluchtige organische verbindingen.

- 4 Indien in hetzelfde jaar het in lid 1 bedoelde onderzoek zou plaatsvinden als onderzoek in het kader van de tweejaarlijkse keuring en monitoring volgens voorschrift 7.4.5, kan het in lid 1 bedoelde onderzoek achterwege worden gelaten.

Voorschrift 7.4.3 Eisen aan het monitoringsplan

Het grondwatermonitoringsplan moet ten minste informatie bevatten over:

- 1 De situering van de grondwaterbemonsteringsbuizen en de daarin gesitueerde filterstellingen. Per grondwaterbemonsteringsbuis moet zijn aangegeven of deze als referentiemeetpunt, als verificatiemeetpunt of als controlemeetpunt wordt gebruikt;
- 2 De situering van de drainagebuizen;
- 3 De voor monsterneming en analyse gebruikte protocollen en normen;
- 4 De analysepakketten en bemonsteringsfrequenties;
- 5 De gemiddelde achtergrondwaarden van het grondwater ter plaatse van het referentiemeetpunt;
- 6 De toetsingswaarde per individuele onderzochte parameter voor iedere filterstelling van de controlemeetpunten;
- 7 Een urgentieplan op hoofdlijnen als bedoeld in artikel 14 b van de Uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming.

Voorschrift 7.4.5 Tweejaarlijkse keuring en monitoring

- 1 Tweejaarlijks moet(en) in opdracht van de vergunninghouder door een, in overeenstemming met Gedeputeerde Staten, aangewezen onafhankelijke deskundige:
 - de voorzieningen die in het belang van de bescherming van de bodem op de stortplaats zijn getroffen, worden gekeurd, alsmede;
 - onderzoek worden gedaan met betrekking tot de hoedanigheden van de bodem onder de stortplaats.
- 2 De keuring van de bodembeschermende voorzieningen moet bestaan uit een vaststelling van de technische staat van alle voorgeschreven bodembeschermende voorzieningen overeenkomstig hoofdstuk 15 van de Richtlijn dichte eindafwerking voor wat betreft de bovenafdichting (voor zover al aangelegd). De keuring van de overige voorzieningen in het belang van de bescherming van de bodem moet bestaan uit de vaststelling van de technische staat van de controlevoorzieningen en van het opvang- en afvoersysteem van percolaat overeenkomstig de methode vastgelegd in de Richtlijn drainage- en controlesystemen.
- 3 Het in lid 1 bedoelde onderzoek naar de hoedanigheden van de bodem moet bestaan uit een bemonstering van het stagnante water in de afvalberging en van het grondwater in de grondwaterbemonsteringsbuizen overeenkomstig het monitoringplan als bedoeld in voorschrift 7.4.3. De verkregen monsters moeten worden geanalyseerd op:
 - cadmium, chroom, koper, nikkel, lood, zink, kwik en arseen;
 - chloride, zuurgraad (pH), elektrische geleidbaarheid, chemisch zuurstofverbruik (CZV), Kjeldahl-N;
 - extraheerbare organische halogenen (EOX);
 - gaschromatografisch-massaspectrometisch onderzoek op vluchtige organische verbindingen.
- 4 Analyse van de verkregen monsters op aromaten moet worden uitgevoerd, indien het in lid 3 bedoelde gaschromatografisch-massaspectrometisch onderzoek de aanwezigheid daarvan signaleert. Gedeputeerde Staten kunnen nader eisen stellen, inhoudende dat analyse van een of meer van de genoemde elementen of verbindingen achterwege kan blijven, indien deze niet voorkomen in het percolaat van de stortplaats. Indien analyse van een of meer niet genoemde elementen gewenst is, kunnen Gedeputeerde Staten de bedoelde analyses voorschrijven.

Voorschrift 7.4.6 Halfjaarlijkse controle door vergunninghouder

- 1 Ten minste twee maal per jaar moet de vergunninghouder:
 - de voorzieningen die in het belang van de bescherming van de bodem op de stortplaats zijn getroffen, keuren, alsmede;
 - onderzoek doen met betrekking tot de hoedanigheden van de bodem onder de stortplaats.
- 2 Het in lid 1 bedoelde onderzoek naar de hoedanigheden van de bodem moet bestaan uit een bemonstering van het stagnante water in de afvalberging en van het grondwater in de grondwaterbemonsteringsbuizen overeenkomstig het monitoringplan als bedoeld in voorschrift 7.4.3. De verkregen monsters moeten worden geanalyseerd op:
 - chroom en nikkel;
 - chloride en CZV;
 - EOX;
- 3 Indien analyse van een of meer niet genoemde elementen gewenst is, kunnen Gedeputeerde Staten de bedoelde analyses voorschrijven.

Voorschrift 7.4.10 Controle bovenafdichting op zakking

Controle van de (gedeeltelijk gerealiseerde) bovenafdichting op zakking moet jaarlijks plaatsvinden, door hoogtemeting van het eindafwerkingsoppervlak overeenkomstig de methode, aangegeven in hoofdstuk 13 van de Richtlijn dichte eindafwerking. Geconstateerde schade aan de dichte eindafwerking moet direct worden hersteld. Deze schade moet direct aan Gedeputeerde Staten kenbaar gemaakt worden.

Voorschrift 7.6.1

- 1 De werkwijze bij monsterneming, monstervoorbehandeling en analyse van de monsters van het grondwater en het percolaat moet in overeenstemming zijn met de normen zoals opgenomen in de bijlage van de Uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming.
- 2 De analyse moet plaatsvinden door een laboratorium dat een kwaliteitborgingssysteem hanteert dat is gebaseerd op de Europese norm NEN-EN-ISO/IEC 17025.

Voorschrift 7.6.2

- 1 Bij het op schrift stellen van de op grond van de voorschriften 7.4.5 en 7.4.6 verkregen onderzoeksresultaten, moet een vergelijking worden gemaakt tussen deze onderzoeksresultaten en de eerder verkregen onderzoeksresultaten dienaangaande;
- 2 De resultaten van het onderzoek naar de kwaliteit van het water uit de grondwaterbemonsteringspeilbuizen moet voor de afzonderlijke filterstellingen van de controlepeilbuizen worden vergeleken met de kwaliteit van het water in de representatieve filterstellingen van de stroomopwaarts gelegen referentiepeilbui(s)zen. De onderzoeksresultaten moeten worden vergeleken met alle voorafgaande onderzoeksresultaten;
- 3 Om te bepalen of sprake is van een eventuele zodanige verontreiniging van het grondwater als gevolg de stortplaats dat het urgentieplan in werking treedt als bedoeld in voorschrift 7.4.3, moeten de resultaten van het onderzoek als bedoeld in lid 2 worden getoetst overeenkomstig de leden 2 t/m 6 van artikel 14a van de Uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming.